

### 深入学习习近平总书记关于金融工作的重要论述

#### 【重要讲话】

走好中国特色金融发展之路，建设金融强国……习近平（1）

#### 【学习参考】

加快建设金融强国……王 江（7）

习近平总书记这样擘画金融强国建设

……《求是》杂志编辑部（15）

锚定建设金融强国目标 走好中国特色金融发展之路

……中央金融委员会办公室 中央金融工作委员会（27）

中国特色金融发展之路的萌发孕育和价值启示

……习近平经济思想研究中心 国家发展改革委财金司（37）

锚定科技强国与金融强国目标发展科技金融

……陈雨露（49）



中共江苏省委宣传部

2026年2月



---

## 【重要讲话】

# 走好中国特色金融发展之路，建设金融强国

习近平

—

党的十八大以来，我们积极探索新时代金融发展规律，不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识，不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新，积累了宝贵经验，逐步走出一条中国特色金融发展之路。

第一，坚持党中央对金融工作的集中统一领导。党的领导是中国特色金融发展之路最本质的特征，是我国金融发展最大的政治优势、制度优势。我国金融发展的重大成就，始终是在党的领导下取得的。而金融系统出现的许多问题，根源就在于金融领域不少单位贯彻党中央决策部署不力，落实党的领导弱化虚化，党的政治建设薄弱，党风廉政建设抓得不紧。因此，必须坚持党中央对金融工作的集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保金融工作始终沿着正确方向前进。

第二，坚持以人民为中心的价值取向。我们党领导的金融事业，归根到底要造福人民，与一些国家金融为资本服务、为少数有钱人服务的本质截然不同。新时代新征程，金融工作要站稳人民立场，增强服务的多样性、普惠性、可及性，更好保

---

护金融消费者权益。

第三，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，服务实体经济是金融的天职。如果热衷于自我循环、自我膨胀，金融就会变成无源之水、无本之木，迟早酿成危机。我国金融必须守好服务实体经济本分，推动高质量发展，决不能脱实向虚。

第四，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。金融既有管理和分散风险的功能，又自带风险基因。我国金融体量和复杂程度今非昔比，风险的系统性关联性大大增强。必须增强忧患意识，做好风险防控，增强金融体系韧性。

第五，坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展。金融的安全靠制度、活力在市场、秩序靠法治。金融交易涉及复杂多样的权利义务关系，具有信息不对称特征，对信用的要求非常高，必须有健全的监管制度。要建立完善的金融法律和市场规则体系，有禁必止，违法必究，保障金融市场健康运行。

第六，坚持深化金融供给侧结构性改革。我国金融体系的重要特征和优势是国有金融机构占主体，但存在间接融资和债权融资比重偏高、金融服务普惠性不足等问题，还存在金融泛化、乱办金融、大量非法金融活动。针对这些问题，要深化金融供给侧结构性改革，理顺间接融资与直接融资、股权融资与债权融资的关系，优化金融体系结构，完善金融基础设施，提高金融服务质量和效率。

第七，坚持统筹金融开放和安全。金融对外开放必须确保

---

国家金融和经济安全，既要防范开放本身带来的风险，还要防范博弈对手蓄意制造的风险。要把握好开放的节奏和力度，切实提升金融监管能力，以更高水平风险防控保障更高水平金融开放。

第八，坚持稳中求进工作总基调。金融工作要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。要稳字当头，宏观调控、金融发展、金融改革、金融监管、风险处置等都要稳，金融政策的收和放不能太急，防止大起大落。同时，要积极进取，把该立的抓紧立起来，在稳住阵脚、稳住基本态势中不断解决问题、不断前进。要坚持货币政策的稳健性，灵活运用多种政策工具，促进宏观经济平稳健康发展。

以上几条，明确了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干，是体现中国特色金融发展之路基本立场、观点、方法的有机整体。中国特色金融发展之路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，与西方金融模式有本质区别。我们要坚定自信，在实践中继续探索完善，使这条路越走越宽广。

## 二

我在中央金融工作会议上提出了加快建设金融强国的目标。什么是金融强国？应当基于强大的经济基础，具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力，同时具备一系列关键核心金融要素。一是拥有强大的货币，在国际贸易投资和外汇市场广泛使用，具有全球储备货币地位。二是拥有强大的中央银

---

行，有能力做好货币政策调控和宏观审慎管理、及时有效防范化解系统性风险。三是拥有强大的金融机构，运营效率高，抗风险能力强，门类齐全，具有全球布局能力和国际竞争力。四是拥有强大的国际金融中心，能够吸引全球投资者，影响国际定价体系。五是拥有强大的金融监管，金融法治健全，在国际金融规则制定中拥有强大话语权和影响力。六是拥有强大的金融人才队伍。我国虽然已是金融大国，银行体量、外汇储备等指标世界第一，债市、股市规模世界第二，保险规模也名列前茅，但总体上大而不强。建设金融强国需要长期努力，久久为功。

建设金融强国，必须加快构建中国特色现代金融体系。

一是科学稳健的金融调控体系。要建设现代中央银行制度，健全中国特色现代货币政策框架，完善基础货币投放和货币供应调控机制，发挥好货币信贷政策工具的总量和结构功能，有效维护人民币币值和经济金融稳定。

二是结构合理的金融市场体系。要加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。发展多层次股权市场，提高上市公司质量，深化常态化退市机制。发挥好创业投资、私募股权投资支持科技创新作用，强化债券市场、货币市场、外汇市场功能。

三是分工协作的金融机构体系。我国金融机构门类齐全，关键是要错位发展、优势互补，在服务实体经济上各司其职、各展所长。各类金融机构都要坚守初心、回归本源，切实增强竞争力和服务能力，满足实体经济和人民群众多层次多样化金

---

融服务需求。

四是完备有效的金融监管体系。全面加强金融监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，实现监管全覆盖，切实提高监管前瞻性、精准性、协同性、有效性，构建金融安全网。

五是多样化专业性的金融产品和服务体系。加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融 5 篇大文章，加快金融数字化、智能化转型。

六是自主可控、安全高效的金融基础设施体系。加强统筹规划，完善市场准入、监管标准和运营要求，提高关键金融基础设施自主水平和软硬件安全可靠。

### 三

推动金融高质量发展、建设金融强国，要坚持法治和德治相结合，大力弘扬中华优秀传统文化，积极培育中国特色金融文化。

一要诚实守信，不逾越底线。中华优秀传统文化强调重信守诺。金融行业以信用为基础，更要坚持契约精神，恪守市场规则和职业操守。要发扬“铁算盘、铁账本、铁规章”传统，始终不做假账。坚持欠债还钱，珍惜信誉，不当老赖。要加强行业自律，对严重失信者终身禁业。

二要以义取利，不唯利是图。中华优秀传统文化强调“先

---

义而后利者荣，先利而后义者辱”，见利忘义一向为君子所不齿。金融具有功能性和盈利性双重属性，盈利要服从功能发挥。金融行业要履行好社会责任，实现金融与经济、社会、环境共生共荣。

三要稳健审慎，不急功近利。中华优秀传统文化强调“欲速则不达，见小利则大事不成”。国际上一些金融机构能够成为百年老店，基业长青，最重要的秘诀是稳健审慎。金融行业要树立正确的经营观、业绩观和风险观，稳健审慎经营，既看当下，更看长远，不贪图短期暴利，不急躁冒进，不超越承受能力而过度冒险。

四要守正创新，不脱实向虚。关键是解决好金融为谁服务、为什么创新问题，紧紧围绕更好服务实体经济、便利人民群众推动创新，不能搞伪创新、乱创新。

五要依法合规，不胡作非为。金融运营特别讲究依法合规。金融机构和从业人员要严格遵纪守法，遵守金融监管要求，自觉在监管许可的范围内依法经营，不能靠钻法规和制度空子、规避监管来逐利，更不能撞红线、冲底线，游走于法外。

（这是习近平总书记 2024 年 1 月 16 日在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上讲话的节录，选自《求是》2026 年第 3 期）

---

## 【学习参考】

# 加快建设金融强国

王 江

习近平总书记 2023 年 10 月在中央金融工作会议上首次明确提出加快建设金融强国的宏伟目标，2024 年 1 月又在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上进一步对金融强国的主要特征、目标指向、实践要求等进行了深入系统阐述。党的二十届四中全会对“十五五”时期加快建设金融强国提出明确要求、作出战略部署，为扎实高效做好“十五五”时期金融工作提供了基本遵循，必须深刻学习领会，不折不扣抓好贯彻落实。

## 一、深刻认识加快建设金融强国的重大意义

加快建设金融强国，是以习近平同志为核心的党中央着眼于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业全局，为我国金融事业发展擘画的壮阔蓝图，对于做好新时代新征程金融工作具有极其重大而深远的指导意义。

加快建设金融强国是全面建成社会主义现代化强国的必然要求。实现社会主义现代化是由各领域分目标耦合而形成的整体目标，建设金融强国与全面建成社会主义现代化强国之间是局部服从整体、分目标服务于整体目标的关系。一方面，现代

---

化强国必然是金融强国，金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分，是大国博弈的必争之地，社会主义现代化强国建设离不开强大金融体系的关键支撑。另一方面，金融强国建设又不是孤立的，金融必须始终扎根和服务于高水平社会主义市场经济，始终做到与实体经济共生共荣，才能在推进中国式现代化的伟大进程中实现这一宏伟目标。

加快建设金融强国是推动高质量发展的必然要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也是“十五五”时期经济社会发展的主题。要顺利实现全会明确的各项重点战略任务，推动“十五五”时期高质量发展取得新成效，必须加快建设金融强国，着力营造良好的货币金融环境，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。例如，为加快高水平科技自立自强，必须加快构建科技金融体制，为科技创新提供全生命周期、全链条的金融服务。再如，为扎实推进全体人民共同富裕，必须在优化区域经济布局、促进区域协调发展、巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴等方面出台更多扎实有效的金融支持措施。

加快建设金融强国是统筹发展和安全的必然要求。金融安全是国家安全的重要组成部分，关系国家长治久安。改革开放四十多年来，我国没有发生过金融危机，这在世界大国中独一无二，对于我国创造经济快速发展、社会长期稳定的奇迹发挥了重要作用。但也要清醒看到，“十五五”时期我国金融领域面临的风险挑战仍然复杂严峻，特别是来自外部的打压遏制随

---

时可能升级。要在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，必须牢牢立足坚定不移办好自己的事，加快建设金融强国，切实增强金融整体实力、国际竞争力和抗风险能力，有力有序有效防范化解重大金融风险，全面加强金融监管，牢牢守住不发生系统性风险的底线，不断促进金融高质量发展和高水平安全良性互动。

## 二、深刻把握加快建设金融强国的理论内涵和实践要求

建设金融强国是一项开创性事业，具有很强的系统性、创新性和实践性。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述和重要指示精神，坚持目标导向、问题导向，深刻把握金融强国建设的主要特征、必由之路、重点任务和底蕴支撑。

（一）六大关键核心金融要素是金融强国的主要特征。金融强国应当基于强大的经济基础，具备领先世界的经济实力、科技实力和综合国力，同时具备一系列关键核心金融要素，即拥有强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍。当前我国已经是金融大国，银行体量、股市债市规模、外汇储备名列世界前茅，但总体上大而不强，实现金融由大到强的转变，还需要在不断推进高质量发展的基础上，对照各项关键核心金融要素的建设目标，付出长期艰苦努力。

（二）中国特色金融发展之路是建设金融强国的必由之路。我们建设的金融强国，是中国共产党领导的社会主义金融强国，

---

必须走中国特色金融发展之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极探索新时代金融发展规律，不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识，不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新，积累了宝贵经验，逐步走出一条中国特色金融发展之路，集中体现为“八个坚持”。中国特色金融发展之路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，与西方金融模式有本质区别，是建设金融强国的“路”和“桥”。要在实践中继续探索完善，使这条路越走越宽广。

（三）构建中国特色现代金融体系是建设金融强国的重点任务。建设金融强国是复杂的系统工程，涉及金融调控、金融市场、金融机构、金融监管、金融产品和服务、金融基础设施等多方面任务。加快建设金融强国，必须坚持系统思维，统筹加强各领域重点工作，加快构建科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系，以及自主可控安全高效的金融基础设施体系，并注重各体系之间的平衡和衔接，形成一个有机整体。这“六大支柱”建好了，金融强国的大厦就有了坚强支撑。

（四）中国特色金融文化是建设金融强国的底蕴支撑。优秀的金融文化能够塑造金融行业的价值取向，产生内在的激励和约束作用，并为法律和监管提供社会伦理基础。加快建设金融强国，必须坚持法治和德治相结合，大力弘扬中华优秀传统

---

文化，培育诚实守信、不逾越底线，以义取利、不唯利是图，稳健审慎、不急功近利，守正创新、不脱实向虚，依法依规、不胡作非为的中国特色金融文化，强化全行业道德操守和文明素养，塑造良好精神风貌，充分彰显中国特色现代金融元素、金融理念、金融精神，以厚重金融文化持续滋养行业发展，守好中国特色现代金融体系的“根”和“魂”。

### 三、全面落实“十五五”时期加快建设金融强国的主要任务和重要举措

对党的二十届四中全会关于加快建设金融强国的各项部署，金融系统要深刻把握金融工作的政治性、人民性，以高度的政治责任感和历史紧迫感，深入研究细化任务举措，扎实做好金融防风险、强监管、促高质量发展各项工作，推动金融强国建设在“十五五”时期取得新成就。

（一）持续完善中央银行制度。健全货币政策和宏观审慎政策“双支柱”调控框架，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系。综合运用多种货币政策工具，保持流动性充裕，促进社会融资规模、货币供应量同经济增长、价格总水平预期目标相匹配，强化跨周期和逆周期调节。畅通货币政策传导机制，健全市场化利率形成、调控和传导机制。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。积极参与和推进全球金融治理改革。

（二）深入做好金融“五篇大文章”。顺应“十五五”时

---

期高质量发展的战略需要、阶段特征和结构特点，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。加力支持高水平科技自立自强和科技强国建设，提高对经济社会发展全面绿色转型和美丽中国建设的金融供给质量，完善多层次、广覆盖、可持续的普惠金融体系，加快健全应对人口老龄化的养老金融体系，推动数字金融高质量发展，稳步推进数字人民币研发和应用。发挥财政、货币、监管等政策合力，激励引导金融机构做好金融“五篇大文章”。建立健全统计、评价等标准体系，加强服务平台、数据库等相关配套设施建设。支持符合条件的地区围绕做好金融“五篇大文章”依法依规、稳妥有序开展相关改革试点。

（三）促进资本市场健康稳定发展。提高资本市场制度包容性、适应性，着力提升对新产业新业态新技术的包容性，主动适应科技创新发展需要和科技型企业成长需求，有效推动科技创新和产业创新深度融合，促进发展新质生产力。健全投资和融资相协调的资本市场功能，建设培育鼓励长期投资的资本市场生态，完善支持鼓励中长期资金入市的考核评价等配套政策，建立增强资本市场内在稳定性长效机制；增强上市公司分红稳定性、持续性和可预期性，加强上市公司从准入到退出全链条监管，加快构建资本市场防假打假综合惩防体系。积极发展多元化股权融资，扩大债券融资，加大对符合国家产业导向、突破关键核心技术企业的股债融资支持力度。在风险可控的前提下，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。

---

（四）进一步优化金融机构和金融基础设施体系。持续优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，在有效服务实体经济上优势互补、各展所长。深化金融机构党建与公司治理有机融合，把党的领导落实到决策、执行、监督各环节。加强内部管理和风险控制，强化董事会、高级管理层履职行为监督。支持国有大型金融机构进一步当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石，不断做优做强。稳步有序推动中小金融机构兼并重组、减量提质，扎根当地开展特色化经营。推动政策性金融机构进一步聚焦服务国家战略，主要做商业性金融机构干不了、干不好的业务。发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能，健全国家巨灾保险保障体系。信托、证券等其他金融机构也要坚守主业、规范发展。加快建设安全高效的金融基础设施体系，加强统筹规划，完善市场准入、监管标准和运营要求，为金融稳健高效运行提供更加坚实的基础保障。

（五）加快建设国际金融中心。持续推动股权、债券、货币、外汇等市场发展，提高上海金融市场价格影响力。推动更多金融机构、国际金融组织集聚落户上海，提升金融机构全球竞争力。支持在上海加强人民币跨境支付清算体系建设，完善黄金市场基础设施。指导支持上海稳步扩大金融领域制度型开放。支持上海运用区块链、大数据、人工智能等技术加强对金融风险的前瞻性研究和及时研判。加强国际金融中心建设法治保障。发挥好上海国际金融中心建设协调推进机制作用。支持香

---

港巩固提升国际金融中心地位，强化离岸人民币业务枢纽功能。

（六）全面提高金融监管能力。坚持管合法更要管非法、管行业就要管风险，健全兜底监管机制，依法将所有金融活动纳入监管，强化从准入到退出全过程全链条监管。全面加强机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，强化央地监管协同，加强监管科技运用和监管人才队伍建设，切实提高监管前瞻性、持续性、协同性、有效性。健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，做到风险早发现、早预警、早暴露、早处置。加强金融稳定性基金监督管理，优化收入筹集、支出使用和投资运用。严厉打击各类非法金融活动，健全监测预警体系，前移风险防范关口，加强防非宣传教育。强化监管问责，倒逼责任落实。

（七）着力加强金融法治建设。完成金融法立法，充分发挥金融法立法导向和牵引作用，统筹推进其他主要金融法律法规立改废释。根据金融事业发展需要，及时推动重点和新兴领域立法，建立健全定期修法制度。统筹推动完善金融违法行为法律责任体系，加大对违法主体的民事、行政、刑事责任追究力度。健全维护国家金融安全的法律工具箱。加大金融执法力度，对各类违法违规行为零容忍。

（选自《人民日报》2025年12月3日，作者系中央金融办分管日常工作的副主任、中央金融工委分管日常工作的副书记）

---

# 习近平总书记这样擘画金融强国建设

《求是》杂志编辑部

金融是现代经济的核心，是国家核心竞争力的重要组成部分，也是大国博弈的必争之地。党的十八大以来，从提出“正确把握金融本质”到擘画“走出中国特色金融发展之路”，再到明确金融强国的建设目标，习近平总书记对金融事业发展的重大理论和实践问题作出一系列重要论述，构成习近平经济思想的金融篇，为我国金融事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

2024年1月16日，习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上发表重要讲话。《走好中国特色金融发展之路，建设金融强国》一文，是总书记这次重要讲话的节录。文章系统阐述了金融强国的主要特征以及建设金融强国的必由之路、重点任务、底蕴支撑，对于全党进一步深化对金融工作本质规律和发展道路的认识，切实增强加快建设金融强国的政治自觉、思想自觉、行动自觉，具有重要指导意义。我们要深入学习领会这篇重要文章，全面贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述，落实好党的二十届四中全会对加快建设金融强国的各项部署，以扎实有效的工作推动金融强国建设不断取得新成效。

---

## 金融是“国之大者”

习近平总书记深刻指出：“金融是‘国之大者’，关系中国式现代化建设全局。”总书记的重要论断，从战略和全局高度阐明了金融工作的极端重要性，揭示了加快建设金融强国的战略意义。

金融强，则国家强；国家兴，则金融盛。世界近现代史深刻昭示：大国兴盛无不伴随着金融的强大与成熟，两者相互塑造、彼此成就。17世纪的荷兰，凭借股份制与交易所的创新激活全球贸易，其信用仰赖强大的海军与商业网络；19世纪的英国，通过以英镑为中心的金本位制构建金融体系，使伦敦成为全球枢纽，背后是雄厚的工业产能；20世纪中叶，美国依托美元及其发达市场确立金融霸权，根本在于领先的综合国力。习近平总书记深刻指出，“大国崛起离不开强大金融体系的关键支撑”，金融强国“应当基于强大的经济基础，具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力”。这正是对数百年来大国兴衰历史脉络的精准把握。今天，我国已稳居世界第二大经济体，独特的制度优势、超大规模的市场纵深、全球最完整的产业体系以及雄厚的人才储备，共同构筑了建设金融强国的深厚根基。加快建设金融强国，就是要以高度的历史主动，将我们的综合国力优势熔铸为强大的金融实力，为中国式现代化构建坚实基础。

金融作为“国之大者”，是关乎国家发展和安全的战略基

---

石。金融发展史一再揭示，现代金融具有天然的“双刃剑”属性，它既能倍增资源配置效率、推动经济跃升，也可能倍乘局部风险、酿成全局危机。2008年国际金融危机提供了最为深刻的镜鉴：这场发端于美国房地产市场、由衍生工具与失控杠杆引爆的全球灾难，彻底暴露了金融风险无远弗届的传染性与破坏力，给世界经济带来重创。正因如此，习近平总书记明确指出，“维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事”。建设金融强国，不仅是提升资源配置效率的内在要求，更是筑牢安全堤坝的战略需要。我们必须以系统思维统筹发展和安全两件大事，确保金融强国建设为中国式现代化巨轮行稳致远提供坚实可靠的“压舱石”。

金融作为“国之大者”，是驱动高质量发展、决胜国际竞争的命脉所系。金融强国必须拥有强大的货币、中央银行、金融机构、国际金融中心、金融监管和金融人才队伍。这其中，货币是国家信用的集中体现，强大的货币是金融强国屹立世界的核心支柱与价值锚点；中央银行掌控货币“总闸门”，强大的中央银行是金融体系稳健运行的中枢保障；金融机构与国际金融中心构成金融资源的载体与平台，其强大与否决定着体系的效率与活力；强大的金融监管与人才队伍，则为体系运行提供坚实保障与专业支撑。围绕这六大要素，习近平总书记既提出了“有能力做好货币政策调控和宏观审慎管理、及时有效防范化解系统性风险”、“金融法治健全”等根本要求，也擘画了“具有全球储备货币地位”、“能够吸引全球投资者，影响

---

国际定价体系”、“在国际金融规则制定中拥有强大话语权和影响力”等战略愿景。金融强国之“强”，根植于服务我国高质量发展的坚实能力，成就于引领全球金融发展的综合实力。二者内外贯通、相辅相成，最终统一于以金融高质量发展助力中国式现代化的伟大征程。

深刻领会金融作为“国之大者”的丰富内涵，必然要求将其转化为建设金融强国的扎实行动。当前，我国已是当之无愧的金融大国，但总体上大而不强。所谓大而不强，核心是“量”的优势尚未系统性地转化为“质”的胜势与“制”的主动。对照关键核心金融要素的建设目标，集中体现为三方面的落差：一是有“规模”而缺“效能”。我国金融资产规模全球领先，但在服务科技创新、驱动产业升级、有效防控风险上，其精准性、适配性与韧性仍显不足。二是有“网络”而缺“枢纽”。我国建成了发达的国内金融基础设施网络，但其配置全球资本、掌握关键定价的国际枢纽功能还显薄弱。三是有“实践”而缺“定义”。我国在绿色金融、数字金融等领域的“中国实践”成果丰硕，但将其转化为国际规则与全球叙事的能力依然不强。破解这些深层矛盾，是迈向金融强国必须突破的核心瓶颈，也是衡量金融能否真正肩负起“国之大者”时代使命的根本尺度。

### 坚定不移走中国特色金融发展之路

从在江西瑞金创立中华苏维埃共和国国家银行，到新中国完成统一金融体系的奠基，从改革开放融入世界的抉择，到新

---

时代驾驭复杂局面的实践，我国金融发展史深刻昭示：唯有立足国情、把握规律、走对道路，方能行稳致远。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极探索新时代金融发展规律，成功引领并坚定走出一条中国特色金融发展之路。这条道路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，与西方金融模式有本质区别，其基本要义是总书记在讲话中概括的“八个坚持”。

“八个坚持”明确了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干，是体现中国特色金融发展之路基本立场、观点、方法的有机整体。坚持党中央对金融工作的集中统一领导，是管总的根本政治保证；坚持以人民为中心的价值取向，明确了金融工作的价值归宿；坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，揭示了金融的天职和本分；坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，是维护金融体系稳定和安全的内在要求；坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，指明了动力源泉与路径遵循；坚持深化金融供给侧结构性改革，是提升服务适配性与竞争力的根本途径；坚持统筹金融开放和安全，是驾驭复杂局面的根本法则；坚持稳中求进工作总基调，明确了做好金融工作的策略方法。对此，我们要深刻理解、全面领会，同时又要把握重点、抓住关键。

坚持党中央对金融工作的集中统一领导，在“八个坚持”中居于统领地位。习近平总书记深刻指出：“党的领导是中国特色金融发展之路最本质的特征，是我国金融发展最大的政治

---

优势、制度优势。”这一特征和优势，集中体现在确保金融工作服从服务于党和国家事业发展大局、始终沿着正确方向前进，有效避免了西方“金融寡头”绑架公共政策、加剧社会撕裂的困境。过去一个时期金融系统出现的许多问题，根源就在于金融领域不少单位贯彻党中央决策部署不力、落实党的领导弱化虚化、党的政治建设薄弱、党风廉政建设抓得不紧。这些年来，我们组建中央金融委员会、中央金融工作委员会，制定出台《防范化解金融风险问责规定（试行）》，党领导金融工作的体制机制不断完善。要进一步推动在金融领域落实全面从严治党要求，确保党中央对金融工作的各项决策部署不折不扣落到实处。

坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，是做强金融核心功能的关键。西方金融模式以资本自我增殖为终极目的，易导致“脱实向虚”和系统性危机，2008年国际金融危机的爆发及其漫长余波即是明证。习近平总书记反复强调“金融和实体经济是共生共荣的关系”，“服务实体经济是金融的天职”，对金融服务实体经济作出一系列重要部署。这就要求我们必须把金融发展植根于壮大实体经济特别是建设现代化产业体系的沃土之中。当前，资金空转套利的现象尚未根除，金融供给与科技创新、绿色发展等实体经济重点领域的适配性仍有待增强。为此，必须深化金融供给侧结构性改革，通过优化制度设计、发展直接融资等手段，确保金融资源流向国民经济最需要的领域。

坚持统筹金融开放和安全，是建设金融强国的重要方法论。新时代，从“沪港通”、“债券通”的稳健运行，到人民币国

---

际化、上海国际金融中心建设的稳步推进，我们在扩大金融开放中不断筑牢安全防线，实现了提升金融竞争力与维护金融安全的有机统一。但也要清醒看到，当前大国博弈更加复杂激烈，国际金融市场波动风险加剧，外部环境的复杂性严峻性前所未有。习近平总书记强调，金融对外开放“既要防范开放本身带来的风险，还要防范博弈对手蓄意制造的风险”。要深刻领会总书记这极具战略前瞻性的重要论断，始终坚持“以我为主”、“练好内功”，以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放，把握好开放的节奏和力度，以更高水平风险防控保障更高水平金融开放。

### 加快构建中国特色现代金融体系

建设金融强国，要落脚于坚实的体系支撑。在这篇重要文章中，习近平总书记明确提出加快构建中国特色现代金融体系的战略任务。科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系以及自主可控、安全高效的金融基础设施体系，这“六大支柱”，共同构成了金融强国大厦的坚强支撑。必须坚持系统思维，注重统筹协调，全面推进这六大体系建设，加快构建具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系。同时，要充分考虑体系间的平衡与衔接，在重点领域实现突破。

金融调控体系的核心职责，是为经济金融长期稳定运行提

---

供制度性保障，并对短期波动实施及时有效的适应性调控。改革开放以来，我国的货币政策根据经济金融发展形势进行有效调整，为保障经济快速发展和社会长期稳定提供了良好的货币金融环境。党的十九大明确健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，补齐了货币政策和微观审慎监管之间的空白。双支柱的形成，标志着我国金融调控体系的进一步完善。当前，我国经济金融的关联性、金融体系的复杂性、国际国内金融市场溢出效应和联动性日益增强，这就要求把构建科学稳健的金融调控体系放在更加突出的位置。现阶段，适应外部环境变化影响加深、国内供强需弱矛盾突出的新形势，要继续实施适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。宏观审慎管理体系要拓展覆盖范围，提高应对冲击的能力，聚焦系统重要性金融机构、跨境资本流动、金融市场、房地产市场、互联网金融等重点领域，识别和评估代表性风险和薄弱环节，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

金融创新是金融改革发展的动力，但也容易成为风险的导火索。回望我国金融发展历程，无论是曾“盛极一时”的“影子银行”，还是一度甚嚣尘上的“金融例外论”，都深刻印证了这一点。可见，监管体系的保驾护航作用至关重要。从国际经验看，2008年国际金融危机后，美国、英国等主要经济体都对监管模式进行了适应性调整，这表明不存在一成不变的监管模式，关键在精准平衡特定发展阶段的金融创新活力与潜在风

---

险防控。对我国而言，建设金融强国的战略目标，内在要求一个完备且有效的现代金融监管体系。“完备”，就是要依法将所有金融活动纳入监管，管合法更要管非法，实现监管全覆盖、无例外；“有效”，就是要提高监管的前瞻性、精准性、协同性、有效性，扭转重发展、弱监管的惯性。近年来，从组建国家金融监督管理总局到深化地方金融监管体制改革，我国金融监管体系一直在不断优化和完善。要全面提高金融监管能力，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空白和盲区，积极利用大数据、人工智能和云计算等技术丰富金融监管手段，实现监管方式数字化智能化转型。

多样化专业性的金融产品和服务体系，核心在于有效链接金融资源供给和经济社会发展需求。近年来，我国持续强化金融对实体经济的支撑，“十四五”时期银行业保险业为实体经济提供新增资金 170 万亿元，科技型中小企业贷款、普惠小微贷款、绿色贷款年均增速超过 20%，对重点领域的支持更为精准。但要看到，金融领域“供需错配”矛盾尚未根本解决：一方面，重大战略、重点领域和薄弱环节的有效融资需求未被充分满足；另一方面，部分金融资源仍被低效占用或在自我循环。因此，破题的关键在于通过产品与服务的专业化细分，提升融资可得性与供需的微观适配度。现阶段的重点，是围绕“科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”这 5 篇大文章，构建适应多元需求的专业供给体系。科技金融重在风险识别与全链条全生命周期支持，绿色金融重在标准统一与激励

---

约束，普惠金融重在可得性与可持续，养老金融重在长期性与安全性，数字金融重在赋能与风控。以科技金融为例，科技创新周期长、投入高，专利等无形资产价值难以准确评估，间接融资体系难以满足资金需求。因此，要通过发展多层次资本市场、完善知识产权评估与交易机制等措施，有效破解传统融资模式与科技创新、产业创新金融需求间的错配难题。

### 积极培育中国特色金融文化

建设金融强国，不仅需要硬实力的提升，也需要软实力的增强。优秀的金融文化能够塑造金融行业的价值取向，产生内在的激励和约束作用，并为法律和监管提供社会伦理基础。习近平总书记在这篇重要文章中提出培育和弘扬中国特色金融文化的重大课题，强调“要诚实守信，不逾越底线”、“要以义取利，不唯利是图”、“要稳健审慎，不急功近利”、“要守正创新，不脱实向虚”、“要依法合规，不胡作非为”。这“五要五不”，既吸收了中华优秀传统文化的精髓，又彰显了现代金融的理念，是“两个结合”特别是“第二个结合”在金融领域的生动体现，具有很强的现实针对性。要立足金融业实际，注重落细落小落实，将“五要五不”要求作为从业人员教育培训的“必修课”，健全行业自律机制，发挥先进典型示范作用，推动中国特色金融文化真正成为金融系统的工作导向，成为金融从业人员日用而不觉的行为习惯。

诚信是金融得以立身的“生命线”。金融自诞生起便与信

---

用唇齿相依，中华商道亦历来崇信重诺。当前，我国金融领域财务造假、欺诈发行、内幕交易等乱象仍时有发生，这严重背离了“人无信不立”的诚信观，侵蚀着金融体系的信用根基与稳定基础。诚实守信，不逾越底线，旨在将诚信这一道德诉求具化为贯穿所有金融活动的行为边界，将重信守诺内化为金融机构与从业人员的道德自律，使坚持契约精神、恪守市场规则与职业操守成为行业普遍自觉，摒弃欺诈与背信行为。

正确处理义利关系是平衡金融双重属性的“定盘星”。资本逐利是天性，但守义是底线。金融具有功能性和盈利性双重属性，而中华文化的独特智慧在于强调“义利相兼，以义为先”。当前，一些金融机构和从业人员将利润最大化作为唯一目标，一切向“利”看，反映出正确义利观的缺位。以义取利，不唯利是图，其核心是确立“盈利要服从功能发挥”的优先序。这要求金融活动必须锚定提升实体经济效率、增进社会福祉这一根本“大义”，履行好社会责任，实现金融与经济、社会、环境共生共荣。

审慎理念是抵御风险传染的“免疫系统”。金融自带风险基因，具备杠杆放大效应，急功近利是行业大忌。比如，曾经一个时期，一些金融机构为能在短期内获得高额利润，竞相发展“影子银行”相关业务，导致金融风险不断积累和暴露。这警示我们，缺乏审慎约束的所谓“创新”与“增长”终将反噬自身。因此，必须将稳健审慎内化为金融行业的自律自觉，树立正确的经营观、业绩观、风险观，把握好稳与进、短期与长

---

期、发展与安全的关系，追求稳健可持续的高质量发展。

建设金融强国，其路漫漫亦灿灿。只要我们锚定目标、保持定力，埋头苦干、久久为功，就一定能实现从金融大国到金融强国的跨越，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力金融支撑。

（选自《求是》2026年第3期）

---

# 锚定建设金融强国目标 走好中国特色金融发展之路

中央金融委员会办公室 中央金融工作委员会

习近平总书记在2024年1月省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上发表重要讲话，以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角，就推动我国金融高质量发展的重大理论和实践问题作出全面、系统、深入阐述。这一重要讲话立意高远、思想深邃、论述精辟、内涵丰富，同在中央金融工作会议上的重要讲话一脉相承，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性，是一篇马克思主义的光辉文献。必须深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，从政治和全局的高度坚决抓好贯彻落实。

## 一、深刻领悟习近平总书记重要讲话的重大意义，增强做好金融工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉

习近平总书记以宏阔的战略视野和深刻的历史洞察，系统阐明了金融工作的道路方向、重要方针、原则立场，对做好金融工作具有重大而深远的指导意义。

把我们党对金融工作本质规律和发展道路的认识提升到了新高度。我们党历来高度重视金融工作，在领导中国革命、建

---

设、改革的长期实践中，不断深化对金融作用和地位的认识。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，金融实践创新、理论创新、制度创新持续推进，金融事业发展取得新的重大成就。在这一过程中，我们对金融本质的把握以及对金融发展规律的认识也得到进一步深化。我们愈发深刻认识到，我国金融事业是中国共产党领导下的金融事业，归根结底要造福人民；我们的金融发展道路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，绝不能照搬照抄；我们的金融工作具有鲜明的政治性、人民性，必须毫不动摇坚持党中央对金融工作集中统一领导，坚决站稳人民立场，维护人民利益。只有这样，才能确保我国金融事业始终沿着正确方向前进，才能确保中国特色金融发展之路行稳致远、长治久安。

极大开拓了马克思主义政治经济学关于金融理论的新境界。马克思主义政治经济学揭示了人类社会特别是资本主义社会经济运动规律。但随着社会主义市场经济这一创举的持续推进，我国金融事业发展遇到了如何规范发展资本、如何统筹发展和安全、如何防范化解重大风险等一系列马克思主义经典作家没有讲过、我们的前人没有遇到过、西方金融理论始终无法解决的重大难题，迫切需要从理论上及时作出回答，以新的理论指导新的实践。习近平总书记坚持将马克思主义政治经济学基本原理同当代中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创造性用“八个坚持”概括中国特色金融发展之路的基本要义，用“五要五不”揭示中国特色金融文化的精神内核，

---

深刻阐明了金融工作的政治立场、价值导向、根本宗旨、永恒主题、发展模式和道路选择等重大问题，构建起具有中国特色的社会主义金融发展理论，为进一步推动我国金融事业发展提供了强大思想武器。

为做好新征程金融工作提供了行动指南。当前，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业进入关键时期，加快构建新发展格局、推动高质量发展、实现全体人民共同富裕、促进人与自然和谐共生，都对做好金融工作提出了更高要求。同时，金融自身发展也面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾，迫切需要推动金融高质量发展。习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局、把握大势，科学擘画了建设金融强国的壮阔蓝图，明确提出了加快构建中国特色现代金融体系的基本要求，强调要守住不发生系统性金融风险的底线，扩大金融高水平对外开放，培育和弘扬中国特色金融文化。这为我们做好当前和今后一个时期金融工作明确了总体目标、主攻方向和重大战略任务，也为我们破解金融发展难题、增强发展动力、厚植发展优势提供了科学指引，使金融强国建设更加清晰、更加科学、更加可感可行。

## 二、深刻理解习近平总书记重要讲话的科学内涵，牢牢把握做好金融工作的根本遵循

习近平总书记着眼于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业全局，围绕推动金融高质量发展、加快建设金融强国，提出了“过河”的任务以及实现目标的“船”和“桥”，

---

科学回答了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干等一系列重大问题，为推进我国金融事业发展指明了方向。

全面建成社会主义现代化强国必须加快建设金融强国。实现社会主义现代化是由各领域分目标耦合而形成的整体目标，建设金融强国与全面建成社会主义现代化强国之间是局部服从整体、分目标服务于整体目标的关系。一方面，金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分，社会主义现代化强国建设离不开强大金融体系的关键支撑。另一方面，金融强国建设不是孤立的，必须在推进中国式现代化的伟大进程中才能实现。习近平总书记的重要讲话，系统阐明了金融强国应当具备的基本条件和“六个关键核心金融要素”，深刻揭示了金融强国的主要特征、目标指向和实践要求，具有很强的现实针对性。当前我国已经是金融大国，银行体量、股市债市规模、外汇储备名列世界前茅，但总体上大而不强。推动我国金融实现由大到强的跃升，建成金融业综合实力和国际影响力全球领先的现代化金融强国，需要在不断推进高质量发展的基础上，对照各项关键核心金融要素的建设目标，付出长期艰苦努力。

建设金融强国必须走中国特色金融发展之路。我们建设的金融强国，是中国共产党领导的社会主义金融强国，必须走中国特色金融发展之路。习近平总书记系统阐述的“八个坚持”，体现了中国特色金融发展之路的立场、观点、方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论在金融工作中的集中体现，是建设金融强国的“船”和“桥”。坚持党中央对

---

金融工作的集中统一领导，明确了做好金融工作的根本保证，直接关系中国特色金融发展之路的根本方向、前途命运。坚持以人民为中心的价值取向，明确了金融工作的根本立场，是中国特色金融发展之路区别于西方金融的显著标志。坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，明确了金融的本质属性，辨清了经济和金融之间源和流、本和末的关系。坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，明确了保持金融稳健运行发展的内在规律，深刻揭示了中国特色金融发展之路行稳致远的关键所在。坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，明确了金融活动的基本规则，阐明了效率和公平、活力和秩序的关系。坚持深化金融供给侧结构性改革，明确了金融工作的主线，能够有效激发走好中国特色金融发展之路的强大动能。坚持统筹金融开放和安全，明确了金融发展的重要保障，是确保走好中国特色金融发展之路的内在要求。坚持稳中求进工作总基调，明确了做好金融工作的策略方法，是走好中国特色金融发展之路的重要方法论。这“八个坚持”具有内在的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，构成了一个辩证统一的有机整体，必须一体学习、一体把握、一体落实。

建设金融强国必须加快构建中国特色现代金融体系。建设金融强国是复杂的系统工程，涉及金融调控、金融市场、金融机构、金融监管、金融产品和服务、金融基础设施等“六大支柱”建设。必须坚持系统思维，统筹加强各领域重点工作，按照习近平总书记的战略部署，在基本形成中国特色现代金融体

---

系总体框架的基础上，加快构建具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系。同时，要注重各体系之间的平衡和衔接，形成一个有机整体，这“六大支柱”建好了，金融强国的大厦就有了坚强支撑。

建设金融强国必须守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解金融风险，事关国家安全、发展全局、人民财产安全，是实现高质量发展必须跨越的重大关口。历史上不少国家现代化进程被迟滞或中断，一个重要原因就是没有防控好风险，爆发了金融危机。改革开放 40 多年来，我国没有发生过金融危机，这在世界大国中独一无二，对于我国创造经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹发挥了重要作用。在新时代新征程不断续写两大奇迹，必须着力防范化解重大金融风险，全面加强金融监管，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线；必须统筹好发展和安全，坚定不移办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性，不断促进金融高质量发展和高水平安全良性互动。

建设金融强国必须扩大金融高水平对外开放。纵观历史和现实，开放是金融强国的重要标识，封闭是建不成金融强国的。扩大对外开放可以提高金融资源配置效能，赢得金融发展和国际竞争的主动。要继续坚持和用好以开放促改革、促发展这一重要法宝，坚持“引进来”和“走出去”并重，稳步扩大金融领域制度型开放。同时，越开放越要重视安全，必须统筹好金

---

融开放和安全，把握好金融对外开放的节奏和力度，加强开放条件下的风险防控体系和能力建设，以更高水平风险防控保障更高水平金融开放，努力实现开放与安全的动态平衡。

建设金融强国必须培育和弘扬中国特色金融文化。文化是一个国家、一个民族的灵魂。优秀的金融文化能够塑造金融机构和从业人员正确价值观，产生内在激励和约束作用，并为法律和监管提供社会伦理基础。中国特色金融文化既吸收了中华优秀传统文化的精髓，又彰显了中国特色社会主义先进文化的宗旨，蕴含着现代金融元素、金融理念、金融精神，是中国特色现代金融体系的“根”和“魂”。必须深刻把握中国特色金融文化“五要五不”的精神内核和实践要求，以中国特色金融文化匡正行业风气，引导金融机构和从业人员树立正确的经营观、业绩观和风险观，以厚重中国特色金融文化持续滋养行业发展，为金融业注入传承传统、积极向上的基因。

### 三、坚决贯彻习近平总书记重要讲话的实践要求，奋力开拓金融工作新局面

今年是“十五五”开局之年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，一以贯之抓好中央金融工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神贯彻落实，统筹推进防风险、强监管、促高质量发展，深化金融改革开放，加强金融系统党的建设和全面从严治党，推动“十五五”金融工作实现良好开局。

严密有效防风险。当前，金融风险总体可控，但也要清醒

---

看到，经济金融运行不稳定不确定因素依然存在，必须既立足当下，解决突出问题、消除潜在隐患；又着眼长远，下好先手棋、打好主动仗。要聚焦重点，巩固已有工作成果，继续有力有序有效做好防范化解地方中小金融机构风险、房地产企业涉金融风险、地方政府融资平台金融债务风险等工作，严控增量、妥处存量，严防“爆雷”，严厉打击非法金融活动。要完善机制，丰富风险处置策略方法，健全风险源头防控机制，强化风险监测预警和早期纠正，对风险早识别、早预警、早暴露、早处置。要强化问责，以严肃问责倒逼责任落实。

**动真碰硬强监管。**金融是最需要监管的领域，如果金融监管不到位，金融风险量级就会显著上升。要完善制度，进一步健全私募基金、证券公司、中小银行等领域“1+N+X”监管制度体系，依法将所有金融活动纳入监管。要严格监管，全面落实“五大监管”要求，强化金融机构分类分级监管，严厉打击各类违法违规行为，切实提高监管执法有效性和震慑力，把严监管、强监管贯穿到从准入到退出的全过程各环节。要提升能力，聚焦股权结构穿透难、风险乱象识别难、资金流向追踪难等问题，改进监管方式方法，优化监管工具手段，创新监管科技应用，强化央地间、部门间的协同配合，切实增强监管的前瞻性、精准性、有效性。

**精准务实促进高质量发展。**经济金融共生共荣，只有将金融发展融入经济社会高质量发展大局中，才能实现金融自身的高质量发展。要优化宏观调控，继续实施适度宽松的货币政策，

---

把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。要提升服务质效，顺应“十五五”时期高质量发展的战略需要、阶段特征和结构特点，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持，做好金融“五篇大文章”，优化对扩大内需、科技创新、中小微企业的金融供给质量，促进稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。要加强预期管理，强化金融政策与财政、产业等政策协调配合，打好“组合拳”，形成同向合力、放大政策效能、提振社会信心。

先立后破推改革。无论是防风险、强监管，还是促高质量发展，根本上还要依靠改革。要完善中央银行制度，健全货币政策和宏观审慎政策“双支柱”调控框架。要深化资本市场改革，健全投资和融资相协调的资本市场功能，建设培育鼓励长期投资的资本市场生态，提升制度包容性、适应性。要持续优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，在有效服务实体经济上优势互补、各展所长。要完善金融基础设施，加强统筹规划，确保自主可控、安全高效运行。要加强金融法治建设，加快推进金融法立法，统筹推进金融领域法律法规立改废释工作，发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

驰而不息抓党建。党的建设搞得好不好，事关金融系统的凝聚力和战斗力，决定金融事业成败。要以政治建设为统领，把贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神作为首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四

---

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要切实筑牢思想根基，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。要着力建强战斗堡垒，坚持补短板、填空白与提质量、强功能并举，增强党组织政治功能和组织功能，推动金融系统党组织全面进步、全面过硬。要以更高标准、更实举措推进金融系统全面从严治党，坚持正风肃纪反腐相贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决铲除金融腐败滋生的土壤和条件，以全面从严治党新成效为建设金融强国、走好中国特色金融发展之路提供坚强保障。

（选自《求是》2026年第3期）

---

# 中国特色金融发展之路的萌发孕育和价值启示

——学思践悟习近平同志在闽工作期间的金融论述与实践

习近平经济思想研究中心 国家发展改革委财金司

金融是现代经济的核心，金融活，经济活；金融稳，经济稳。习近平总书记高度重视金融工作，对金融事业发展的重大理论和实践问题作出一系列重要论述，强调“金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分”“立足中国实际，走出中国特色金融发展之路”等，把我们党对金融工作本质规律和发展道路的认识提升到新高度，书写了习近平经济思想的金融篇。福建是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地之一。习近平同志在闽工作期间，从服务经济社会发展、增进人民群众福祉出发，对金融领域中的重大问题不断思考、探索和总结，孕育了习近平经济思想金融篇的萌芽。深入学习领会习近平同志在闽工作期间的金融论述与实践，对新时代新征程坚定不移走好中国特色金融发展之路，推动金融高质量发展、加快建设金融强国，具有十分重要的意义。

习近平同志在闽工作期间的金融论述与实践和新时代以来  
中国特色金融发展之路承启贯通

习近平同志在闽工作期间，我国正处于从计划经济体制向

---

充满活力的社会主义市场经济体制转变的关键阶段，改革开放深入推进，现代市场体系逐步建立。习近平同志始终把握金融发展的正确政治方向，深入贯彻党中央战略意图，顺应时代发展潮流，作出一系列重要论述，开展一系列前瞻性实践。这些重要论述和实践历经时代变迁依然具有蓬勃生命力，和新时代以来中国特色金融发展之路承启贯通，具有深远的内涵意蕴。

创新开展金融扶贫扶弱。福建自古“八山一水一分田”，交通不便的闽东曾是全国集中连片贫困地区之一，闽西革命老区经济发展长期落后。习近平同志始终将人民放在心中最高位置，始终将以人民为中心作为金融发展的根本价值取向。在闽工作期间，他推动金融资源赋能困难群众，支持龙岩地区总结推广“五户联保、每组不超过 5500 元”的小额信贷扶贫模式，通过金融手段促使农民从狭窄薄弱的生产中解放出来，形成互帮互助、责任共担的共同体；指导金融机构开发“巧妇贷”“村村贷”等金融产品，帮助农村妇女脱贫、连家船民上岸。习近平同志尤其重视农村金融体系发展，指导涉农金融机构延伸服务网络，提出政府出一点资金、保险公司出一点资金、农民自身也出一点资金的“三家抬”模式，推动农村保险落地，为农业农村发展提供了坚强金融保障。这些前瞻性实践成功探索出一条符合当地特点的金融扶贫之路，奏响了金融助力脱贫攻坚的序章。

走市场化法治化发展道路。上世纪 80 年代，宁德造林大户苦于缺乏贷款抵押物，难以借助金融力量发展，守着“金饭碗”

---

过“穷日子”。对此，习近平同志尊重市场规律，没有动用行政力量向银行下指令、搞摊派，而是创新提出以树苗和小树未来收益为抵押的“活立木贷款”设想。思路一出，满盘皆活。当年宁德全区“活立木”市场正式开放，为金融服务林业发展打开了方便之门，巧妙地“敲开银行门，盘活万重山”。同时，习近平同志注重法治，希望各级领导干部“努力学习金融知识，了解金融工作的方针政策、法律法规”，针对世纪之交经济金融领域各类乱象，强调既要治标、又要治本，让“市场法规进一步健全，信用文化建设得到加强”。在金融产品日益复杂、金融模式快速迭代的今天，只有坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，才能让金融活力与秩序相得益彰、“无形之手”和“有形之手”相互促进。

以金融改革服务经济体制转型。党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制。适应向社会主义市场经济体制转变的需要，必须改革金融体制。习近平同志强调，“解决金融深层次的问题，根本出路在于深化金融体制改革”“要逐步实现金融机构多元化，形成以国有银行为主体，各种金融机构并存的金融市场体系”。习近平同志将金融体制改革列为福州市战略重点任务之一，通过推动金融创新破除计划经济束缚，服务外向型经济发展，要求福州发挥“排头兵”作用，在金融等领域大胆实践、不断探索。在资本市场还是新鲜事物的年代，习近平同志敏锐意识到加快发展证券市场的重大意义，专门派员赴香港考察股票市场，提出“健全规范股票市场，扩大直接融资

---

比例”“积极发展资本市场，提升上市公司质量，培育一批上市后备企业”等重点任务，体现出对金融发展演进方向的前瞻思考和深刻把握。当前，我国正在深化金融供给侧结构性改革，更需要深刻领会习近平同志在闽工作期间推进金融体制改革的思想精髓，强化金融服务功能，找准金融服务重点，推动我国金融业健康发展。

应时之需灵活运用金融手段。改革开放初期，资金不足是困扰我国现代化建设的突出难题之一。在闽工作期间，习近平同志强调“应拓宽筹资渠道，大胆采用各种行之有效的办法筹集资金”“为经济活动‘量体裁衣’地设计金融服务工具，进一步提高金融服务水平”“建立中小企业投融资保障体系和社会化支持服务体系”，支持基础设施建设和实体企业发展。1985年，习近平同志在担任厦门市委常委、常务副市长时分管厦门航空公司，对厦门航空公司的组建和初创倾注了很多心血，推动金融部门对厦门航空公司发展给予大力支持。初创阶段的厦门航空公司以及厦门机场建设资金均利用了国际贷款。习近平同志曾担任厦门机场扩建工程科威特贷款领导小组组长，争取到科威特政府1800万美元贷款，解了机场扩建的燃眉之急。时任福州市委书记习近平同志支持、肯定了中国人民银行福州分行提出的“金融支持闽江三桥建设方案”。随后，福州市成立了闽江三桥建设公司，由人民银行牵头发起银团贷款，委托8家金融机构解决大桥建设资金问题。当前，我国正在以高质量发展全面推进中国式现代化，更加需要发挥金融服务实体经济

---

的作用，防止脱实向虚。深刻领会习近平同志坚守金融服务实体经济发展的根本宗旨，勇于开拓、敢于创新，对当下做好金融“五篇大文章”具有重要指导意义。

务实推动金融开放合作。福建是我国对外开放的前沿和窗口。上世纪80年代初，我国金融体系以国有银行为主导，市场化程度低，外资银行缺乏本土化经验，难以满足经济发展需求。福建作为改革开放前沿，急需通过金融创新引入境外资金和技术，支持外向型经济发展。在习近平同志的推动下，厦门率先建立经济特区金融体系，率先借外债进行基础设施建设，率先成立外汇调剂中心，率先组建金融同业公会。厦门于1985年成立了我国第一家中外合资银行——厦门国际银行，在服务外资企业、整合华侨资本方面发挥了重要作用。同时，习近平同志强调充分利用“地处沿海、面对台湾”等优势，探索和推动闽台金融合作。在习近平同志的领导推动下，台资银行、台资保险、台资券商和台资基金公司相继落户厦门，大大拓展了两岸经贸合作的深度和广度。当前，我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放，能够不断提高我国金融资源配置效率和能力，以金融高水平对外开放助力经济高质量发展。

前瞻性防范化解金融风险。金融是经营风险的行业，防范化解金融风险是金融工作的永恒主题。在闽工作期间，习近平同志将金融稳定视为“关系着国民经济的全局，关系着国家的安定团结”的大事，加大监管力度，创新制度设计，严防金融

---

风险外溢。上世纪 80 年代末，“标会”这种民间融资形式风靡宁德，其性质复杂、风险极高，一旦“倒会”将严重危及群众资金安全和社会稳定。1988 年底发生的一起“倒会”事件涉及 2 万多人，涉案金额过亿元，产生了较大负面影响。习近平同志提出“不要随意定性”“政府‘会票’不能发”“要重视民间调解方式在此类事件处理过程中的运用”“各级政府要加大力度深入细致地做好群众工作，控制事态发展，确保社会稳定”等处置意见，采取果断措施遏制了“标会”乱象。上世纪 90 年代中期，国务院针对农村基金会、城市信用社、信托投资公司发展失序开展“三项整顿”，习近平同志根据福建实际情况分类清理，不搞“一刀切”、不扰大环境、不留后遗症，成功避免了十几亿元的损失。这些重要论述和实践，与党的十八大以来习近平总书记反复强调的统筹发展和安全的重要思想是一以贯之的，对于防范化解金融风险具有重要启示价值。

### 习近平同志在闽工作期间的金融论述与实践为新时代走好中国特色金融发展之路提供宝贵经验启示

习近平同志在闽工作期间的金融论述与实践，来自他在改革开放最前沿的不懈探索以及对如何发展经济、改善民生的不断思考，植根于八闽大地，与人民群众同呼吸共命运，彰显了习近平同志坚持把马克思主义金融理论同当代中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的自觉意识，与实现中华民族伟大复兴对现代金融事业的根本要求相融相通，为新时代走

---

好中国特色金融发展之路提供了历久弥新的宝贵经验启示。

坚持党的全面领导，突出金融工作的政治性和人民性。如何坚持和加强党的领导，一直是习近平同志思考和探索的重大课题。习近平同志以高度的政治自觉、强烈的使命担当，立足福建工作实际，坚持不懈加强党对金融工作的领导。正是有了党的全面领导，农村金融服务才能生根发芽，打破西方模式下金融“嫌贫”的逻辑，体现“金融为民”的核心价值取向，服务最广大人民的根本利益。这一政策在党的十八大后顺应时代发展需要，进一步优化完善，在打赢精准脱贫攻坚战发挥了重要作用。这启示我们，必须深刻把握金融工作的政治性、人民性，坚持党对金融工作的全面领导，把我们的政治优势和制度优势转化为金融治理效能，从根本上做到金融发展为了人民、依靠人民、成果由人民共享，把以人民为中心的发展思想体现在推动金融高质量发展各个环节，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持实事求是，尊重金融发展的一般规律。一切从实际出发、实事求是，既是马克思主义的基本观点，也是我们党基本的领导方法、思想方法、工作方法。习近平同志在闽工作期间强调：“各级领导干部要像尊重自然规律一样，尊重金融规律。在金融问题上鲁莽从事，必然要吃苦头。”习近平同志非常尊重金融规律，从不干预银行正常金融活动，注重运用金融手段，发展直接和间接融资，调控经济运行。正是基于对金融规律的充分尊重和深刻把握，习近平同志才能够守正创新提出“活立

---

木贷款”等创新性做法。这启示我们，必须坚持政府引导不包办、市场主导不失位的原则，在尊重市场规律的基础上积极创新，构建全面激发各类主体积极性、实现多方共赢的长效机制。

坚持宗旨意识，践行金融服务实体经济的根本使命。习近平同志在闽工作期间果断采取措施遏制“标会”乱象，推动债转股救活有百年历史的马尾造船厂，多措并举解决福耀玻璃资金困局……习近平同志在福建推动金融发展的出发点和落脚点，始终是服务地方建设，为实体经济发展筹措宝贵资金。党的十八大以来，习近平总书记作出一系列重要论断，强调“实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉”“为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措”。这启示我们，必须扎根于为实体经济服务、适应消费者和投资者需要，强化对科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业以及国家重大战略的金融支持，主动完善薄弱环节的金融服务，不断提升经济金融适配性。

坚持问题导向，创新解决金融问题的方式方法。从小额信贷扶贫到“巧妇贷”“活立木贷款”，从引入国际贷款到筹组银团，从成立合资银行到探索离岸金融，习近平同志都瞄准不同发展阶段面临的现实问题，有的放矢、对症下药，回答了时代之问、反映着时代精神。党的十八大之后，习近平总书记深刻指出：“要坚持问题导向，聚焦我国改革开放和社会主义现代化建设面临的重大现实问题、全局性战略问题、人民群众关心关注的热点难点问题，为解决问题提供新理念、新思路、新

---

办法。”这启示我们，必须始终以问题为镜、以实效为尺，以迎难而上、敢为人先的精神面貌面对问题，以抽丝剥茧、尊重群众的科学态度分析问题，以马上就办、一抓到底的行动力解决问题，在攻坚克难中推动金融事业行稳致远。

坚持稳中求进，统筹好发展和安全两件大事。金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。在闽工作期间，习近平同志深刻把握权和责、快和稳、防和灭的关系，对金融安全问题坚持“标本兼治”，既精准稳健开展“三项整顿”，更注重从源头入手，大力推动社会信用体系建设，从根本上优化金融市场环境。这启示我们，必须坚持稳中求进工作总基调，稳扎稳打、善作善成，在稳定大局的前提下把握防范化解金融风险的时度效，在坚守根本的前提下调结构、提质效、促发展。

**深入学习领会习近平同志在闽工作期间的金融论述和实践，推动金融高质量发展、加快建设金融强国**

回溯过往，是为了启迪未来。中央金融工作会议提出“以加快建设金融强国为目标，以推进金融高质量发展为主题”。习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上强调：“各级领导干部要增强金融思维和金融工作能力，坚持经济和金融一盘棋思想，认真落实中央金融工作会议的各项决策部署，统筹推进经济和金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更

---

大贡献。”新征程上，我们要深入学习、认真领会习近平同志在闽工作期间的金融论述和实践，准确把握其精神实质、立场观点和策略方法，坚持与时俱进、守正创新，结合经济社会发展最新需要和国际形势变化，锚定建设金融强国目标，抓住六个方面重点工作，将其切实转化为服务中国式现代化的具体成效。

**锻造强大的主权货币。**强大的主权货币意味着强大的经济内生动力和抵御外部冲击能力，是金融强国的基石。我们要在人民币国际化稳中有进的良好基础上，继续完善人民币跨境使用制度安排和基础设施建设，有序推进本外币一体化资金池试点。稳步推进中央银行间双边本币互换和本币结算合作，支持离岸人民币市场健康发展，促进人民币在岸、离岸市场形成良性循环。健全本外币一体化的跨境资金流动宏观审慎管理框架，提高开放条件下跨境资金流动的管理能力和风险防控能力。

**加快完善中央银行制度。**建设金融强国要求中央银行对内实施金融调控，提高金融资源配置效率和能力；对外深化国际金融合作，推进全球金融治理变革，增强金融国际竞争力和规则影响力。我们要加快构建科学稳健的货币政策体系，创新精准有力的信贷服务体系，建立覆盖全面的宏观审慎管理体系，建设结构合理的多层次金融市场体系，完善自主可控、安全高效的金融基础设施体系，健全有力有效的金融稳定保障体系，推动协调合作的国际金融治理机制，实行与中央银行履职相适应的财务预算管理体系。

**培育差异化定位的金融机构。**金融机构是金融体系的微观

---

基础，习近平同志主持编制的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》提出建立一个以人民银行为领导、专业银行为主体、多种地方金融机构为补充的多种金融成分并存、分工协作的特区金融体系。新时代新征程，强大的金融机构不仅是推动国家经济高质量发展的重要基石，也是保证金融体系稳定和增强国家综合实力、国际竞争力的重要力量。我们要进一步完善金融机构差异化发展定位，支持国有大型金融机构做优做强，当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石，培育国际一流金融机构。强化政策性金融机构职能定位，提升服务国家战略和实体经济质效。推动中小金融机构回归本源和主业，立足当地开展特色化经营，提升金融服务的普惠性和竞争力。

建设有影响力的国际金融中心。习近平同志在闽工作期间推动金融开放合作的论述和实践，为新时代金融改革开放厚植根基。新时代新征程，建设国际金融中心在提升金融影响力和规则制定权方面具有显著优势，愈加成为国家金融竞争力的关键载体。我们要坚持统筹金融开放和安全，“引进来”和“走出去”并重，加快形成更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放格局。进一步提升上海、香港国际金融中心在全球金融市场的影响力，更好发挥国际金融中心的枢纽功能。加快打造国际金融资产交易平台，提高金融市场国际化水平，更好满足全球人民币资产投资者资产配置和风险管理需求。

强化“长牙带刺”、有棱有角的金融监管。从指导地方实践到主持制定国家战略，习近平总书记始终高度重视金融安全。

---

新时代新征程，强大的金融监管是金融强国建设的有力保障，能够有效维护金融稳定和安全。我们既要管合法，更要管非法，健全监管兜底机制，在市场准入、非现场监管、现场检查、股权穿透、消费者保护、防止过度杠杆、打击犯罪等环节，严格执法、敢于亮剑。依法打击会计造假、审计造假，确保金融数据真实性。加强央地监管协同，严厉打击非法金融活动，严禁“无照驾驶”“有照违章”。对监管不到位的严格监督问责，实现金融监管横向到边、纵向到底。

壮大高素质金融人才队伍。金融领域专业性强、复杂程度高、知识密集度高。一支经受严格思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，保持纯洁性并富有专业性的金融人才队伍，是建设金融强国的关键力量。我们要完善人才培养体制机制，加强政治水平和专业知识培训，完善金融业与科技界、产业界等的人才交流机制，锻造具有复合背景的综合型金融人才队伍。充分发挥党管人才的制度优势，健全金融人才评价、激励机制，完善金融人才的培养和使用机制，充分激发金融人才活力。

（选自《人民日报》2025年7月2日）

---

# 锚定科技强国与金融强国目标发展科技金融

陈雨露

科技金融是推动科技与金融双向促进的重要支撑。在金融“五篇大文章”中，科技金融位居首位。习近平总书记指出：“要做好科技金融这篇文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。”当前，我国经济正处在高质量发展爬坡过坎的重要关口，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，已成为转变发展方式、推动产业体系向高阶形态跃迁、塑造未来国际竞争优势的战略选择。党的二十届四中全会《建议》要求大力发展科技金融。去年底召开的中央经济工作会议要求引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，把“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”列入今年经济工作要抓好的重点任务并明确要求创新科技金融服务，为加快发展科技金融明确了方向。“十五五”时期，要深刻理解和把握科技金融对于加快高水平科技自立自强、以科技现代化支撑中国式现代化的战略意义，加快构建与科技创新相适配、能充分发挥有力支撑作用的科技金融体系。

## 科技金融具有丰富内涵和战略属性

习近平总书记指出：“科技是第一生产力，为人类文明进

---

步提供了不竭动力”“金融是现代经济的核心”。纵观历次工业革命历程，科技创新始终是推动生产力发展的根本动力。同时，每一次突破性科学创新与技术变革都离不开金融支持。作为衔接科技创新与金融资源的关键纽带，科技金融不仅是现代金融体系的重要组成部分，也是一个国家创新生态的重要支柱和国家治理体系现代化的重要载体。这主要体现在3个方面。从功能维度看，科技金融通过资金供给、资产估值、风险管理等多个渠道，为科技创新活动持续赋能；从空间维度看，科技金融依托知识网络、技术扩散与产业集聚效应等，促进创新要素跨区域流动，能够提升整体创新绩效；从时间维度看，科技创新特别是原始创新研发周期长且不确定性较高，同时具有显著的累积效应，金融体系通过完善风险分担机制、强化集成创新、培育壮大耐心资本等，可以有效缓释技术进步过程中的风险。

科技金融作为深入实施创新驱动发展战略、加快建设金融强国的主动性和基础性制度构建，承载着超越传统金融功能的职责使命，具有丰富内涵。科技金融是适应科技创新规律、有力支撑新动能培育与现代化产业体系建设的金融形态，能够推动我国比较优势实现从要素成本优势向创新优势、知识优势的历史性转变，确保创新驱动发展战略从蓝图转变为现实、实现经济发展新旧动能转换升级。科技金融也是兼顾市场规律与国家发展战略的重要制度安排，通过把国家意志与耐心资本有机结合并长期投入、持续推进，构筑高水平创新生态。发展科技金融是一项在顶层设计指引下，跨部门协同与经营主体广泛参

---

与的系统工程，能够打通科技研发、成果转化、产业升级的堵点，撬动金融资源精准赋能创新链、产业链、人才链的高效联动。

正因如此，科技金融具有战略属性，有利于发挥国家意志对社会资源特别是金融资源的战略性、方向性牵引。在当前百年变局加速演进、大国博弈更加复杂、全球科技竞争空前激烈的背景下，锚定科技强国与金融强国目标发展科技金融，构建“科技—产业—金融”高水平循环生态，已经成为大国战略竞争的重要抓手，既能够有效整合、高效动员金融力量，引导金融资金更加精准流向关键核心技术领域，又能够更好发挥新型举国体制在科技创新领域的制度优势，推动国家治理现代化。

### “十五五”时期我国科技金融发展面临机遇和挑战并存的形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。习近平总书记指出：“推进中国式现代化，科技要打头阵。科技创新是必由之路。”我国科技金融发展取得重要进展，但也面临机遇和挑战并存的形势。

从机遇来看，科技和金融双向赋能，我国科技金融发展具有广阔空间。“十四五”时期，在党中央坚强领导下，我国科技金融政策顶层设计更加清晰，形成了专项政策、综合政策、地方政策相协调的多层次政策体系。比如，中国人民银行等7部门出台《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》，推动构建部门协同、央地联动的政策框架和工作机制；科技部等部门联合发布《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立

---

自强的若干政策举措》，为科技创新提供全生命周期、全链条的金融服务。这些政策措施，使科技金融的顶层设计、引导方向、发展重点更加明确，既为科技金融创新提供了良好政策环境，也为国家创新体系和新型举国体制建设提供了重要支撑。随着这些政策落地实施，金融支持科技创新的能力、强度和水平持续提升，努力满足科技型企业生命周期不同阶段的融资需求，取得了较好服务效果，为“十五五”时期做好科技金融大文章奠定了坚实基础。

党的二十届四中全会《建议》提出“中国式现代化要靠科技现代化作支撑”，要求提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点等。无论是加强原始创新和关键核心技术攻关、推动科技创新和产业创新深度融合，还是建设现代化产业体系、深入推进数字中国建设等，都离不开更好发挥金融作用，要求金融力量锚定“四个面向”，从科技创新金融需求出发，优化科技金融制度安排和服务体系，为科技创新提供有力金融服务保障。这将为科技金融发展提供更广阔的空间。

从挑战来看，我国科技金融与高质量发展要求相比仍有差距，既面临全球科技金融发展中的一般性问题，也面临一些独有的阶段性的制约因素。从一般规律来看，全球科技金融发展实践中面临的一大共同挑战是市场失灵。这主要是因为科技创新具有显著的知识共享性与社会溢出效应，导致创新主体获得的收益低于社会总收益，仅靠市场无法实现创新投入达到社会

---

最优水平。同时，由于知识产权、人力资本等无形资产难以准确估值，导致创新主体的抵押物不足，融资约束突出；加之前沿科技研发存在周期长、失败风险高、成果转化存在不确定性等特点，对构建兼具激励力度与风险分担机制的制度框架提出了更高要求。

从我国发展实际来看，我国现有金融体系与大规模、标准化的工业化生产适配度较高，但与满足以高不确定性、轻资产为特征的科技创新活动的要求相比还存在差距。比如，科技金融相关的法律法规和政策体系还不够完备，支持经营主体开展创新的制度框架尚不完善，一些金融机构开展科技金融相关业务面临专业人才与技术手段较少、组织架构还不完善等问题。这导致金融资源“投早、投小、投长期、投硬科技”的比例偏低。同时，科技金融发展涉及技术、制度、市场和人才等诸多维度，具有高度复杂性。这些都要求凝聚政策制定者、监管机构、科研机构、经营主体和社会各方的共识，通过顶层设计和协同推进，为科技创新提供全生命周期的金融支持。

### **把握推动科技金融高质量发展的战略重点**

习近平总书记指出：“科技金融要迎难而上、聚焦重点。引导金融机构健全激励约束机制，统筹运用好股权、债权、保险等手段，为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务，支持做强制造业。”这一重要论述明确了我国科技金融发展的战略目标。近年来，随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，

---

科技创新日益成为大国竞争的主战场，科技金融已成为决定国家竞争力的重要力量。党的二十届三中、四中全会都对科技金融发展作出明确部署，既擘画了科技金融发展的战略蓝图，又明确了科技金融发展的战略重点，有力强化了科技金融对高水平科技自立自强的重要支撑功能。

把习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署落到实处，要把握科技金融的战略属性及我国科技金融发展面临的挑战，超越传统金融过度强调效率的单一目标，通过推动有效市场与有为政府更好结合、加强前瞻性顶层设计和系统性制度创新，形成契合我国国情、符合科技创新规律、能高效促进高水平科技自立自强的现代科技金融体系，在发展中实现“效率—公平—安全”的动态平衡。在效率维度上，协同发挥有效市场在风险定价中的高效性与有为政府在风险补偿、制度供给方面的作用，加强数字基础设施建设，提升金融资源在科技创新领域的配置效率，增强科技创新成果的转化效能；在公平维度上，优化结构性货币政策实施和政策性金融工具使用，保障中小微科技企业公平获取创新资本，防止金融资源过度向头部企业集聚，促进不同创新主体协同发展；在安全维度上，统筹保持金融稳定、维护科技安全、增强产业链供应链韧性和安全水平，建立完善贯穿全生命周期风险监测与预警机制，有效防范科技泡沫、资本套利等潜在风险向系统性风险演化。

在这一过程中，发挥新型举国体制优势是提升科技金融体系运行效率的重要支撑。在新型举国体制下，政府既可以通过

---

集中资源、统筹力量，引导创新主体在关键核心技术攻关、新质生产力培育等事关国家安全与长远发展的重点领域实现突破，并有效弥补因市场失灵造成的创新主体在重大原始创新领域投入不足的缺口，提升科技创新效能，还可以通过完善各部门间多层次、网络化的协同机制，推动政策、市场、技术、人才等要素同向发力、形成合力。此外，还可在以下方面着力。

构建符合科技创新规律的金融服务体系。加强全局统筹，推动创新主体协同、资源要素聚合、政策工具协同发力，有助于更好促进创新要素自由流动与高效配置，助力推动创新链产业链资金链人才链深度融合。为此，可推动银行、保险、证券、基金、融资担保机构、金融资产管理公司等防范交叉性金融风险、保障客户隐私的前提下，加强信息共享和业务合作，引导更多金融资源流向科技创新领域；鼓励金融资本聚焦“投早、投小、投长期、投硬科技”，破解长期困扰科技金融发展的堵点难点。我国银行业资产占金融业总资产比重较高，推动商业银行与科技创新深度融合对于科技金融发展具有重要促进作用。为此，可鼓励引导国有商业银行全面加大对科技金融支持力度，当好服务实体经济主力军；中小银行选择与自身定位和能力相契合的领域，提供专业化精细化金融服务。

有效破解科技金融发展中的市场失灵问题。统筹用好财政贴息、奖补、政策性融资担保、政策性金融等工具，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，引导金融资源投入科技创新等重点领域，能够为国家战略科技创新注入“金融活水”，有效破

---

解科技金融发展中的市场失灵问题，促进科技、产业、金融高水平良性循环。为此，要完善科技金融发展的政策支持体系，鼓励金融机构综合运用发行专项债券、超长期特别国债等金融工具，增强科技创新生态体系的韧性与活力。遵循基金投资运作规律，容忍正常投资风险，鼓励政府基金等优化全链条、全生命周期考核评价体系，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，鼓励建立以尽职合规责任豁免为核心的容错机制，不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据。

发挥资本市场的枢纽作用。资本市场是科技创新“活水”的关键枢纽，能够有效匹配科技创新企业高风险、高收益、长周期的特性，提供与传统金融截然不同的支持模式，在促进科技创新与产业升级深度融合方面发挥着关键枢纽作用。为此，要持续深化资本市场改革，壮大权益类公募基金、保险资金、各类养老金等长期投资力量，提升服务科技创新的精准性与有效性。稳步推进注册制改革，畅通直接融资渠道，为科技企业提供全链条全生命周期服务。完善新股发行逆周期调节机制，加大力度支持符合条件的科技型企业上市融资，优先支持取得关键核心技术突破的科技型企业上市融资。完善市场生态环境建设，包括加强投资者保护、优化法治环境等，培育长期理性投资文化，增强科技金融板块活力。

同时，强化金融市场和数字基础设施服务功能，强化科技咨询、知识产权交易、信用信息系统建设，推广“创新积分制”，为科技企业精准画像，提升金融资源服务科技创新的便利度。

---

深化学科融合和产学研协同育人，培养高素质复合型科技金融人才。加快科技金融基础理论研究，引导高校和产业界的研究力量共同推动科技金融基础理论和实证研究，为科技金融体系建设提供学理支撑。

（选自《人民日报》2026年2月3日，作者系南开大学校长）