

# 省委中心组学习 参考文选

## 深入学习习近平法治思想

### 【重要论述】

习近平总书记关于全面依法治国的重要论述 50 则……(1)

### 【学习参考】

习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南

.....陈文清(25)

协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

.....沈春耀(38)

思想之光亮法治航程——习近平法治思想引领新时代

法治中国建设述评.....新华社记者(47)

全面贯彻习近平法治思想，为全面建设社会主义现代化国家

提供有力法治保障——学习《习近平法治文选》第一卷

.....中共中央党史和文献研究院(63)



中共江苏省委宣传部  
2026年1月



---

## 【重要论述】

# 习近平总书记关于全面依法治国的 重要论述 50 则

一个国家实行什么样的司法制度，归根到底是由这个国家的国情决定的。评价一个国家的司法制度，关键看是否符合国情、能否解决本国实际问题。实践证明，我国司法制度总体上是适应我国国情和发展要求的，必须增强对中国特色社会主义司法制度的自信，增强政治定力。

在中央政法工作会议上的讲话（2014年1月7日）

党和法治的关系是法治建设的核心问题。全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力，具体讲就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障。中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这三个方面实

---

质上是中国特色社会主义法治道路的核心要义，规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义；党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。

在十八届四中全会上作的关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明（2014年10月20日）

领导干部提高法治思维和依法办事能力，关键是要做到以下几点。一是要守法律、重程序，这是法治的第一位要求。二是要牢记职权法定，明白权力来自哪里、界线划在哪里，做到法定职责必须为、法无授权不可为。三是要保护人民权益，这是法治的根本目的。四是要受监督，这既是对领导干部行使权力的监督，也是对领导干部正确行使权力的制度保护。

在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班仪式上的讲话（2015年2月2日）

网络空间同现实社会一样，既要提倡自由，也要保持秩序。自由是秩序的目的，秩序是自由的保障。我们既要尊重网民交

---

流思想、表达意愿的权利，也要依法构建良好网络秩序，这有利于保障广大网民合法权益。网络空间不是“法外之地”。网络空间是虚拟的，但运用网络空间的主体是现实的，大家都应该遵守法律，明确各方权利义务。要坚持依法治网、依法办网、依法上网，让互联网在法治轨道上健康运行。同时，要加强网络伦理、网络文明建设，发挥道德教化引导作用，用人类文明优秀成果滋养网络空间、修复网络生态。

在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话  
(2015年12月16日)

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。中国共产党领导人民制定了“五四宪法”。设立“五四宪法”历史资料陈列馆，对开展宪法宣传教育、增强社会主义民主法治意识、推动尊法学法守法用法具有重要意义。开展宪法宣传教育是全面依法治国的重要任务。“五四宪法”历史资料陈列馆要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，努力为普及宪法知识、增强宪法意识、弘扬宪法精神、推动宪法实施作出贡献。

对“五四宪法”历史资料陈列馆作出的重要指示(2016年12月)

我多次讲过，要加快构建中国特色哲学社会科学学科体系

---

和教材体系。我在哲学社会科学工作座谈会、全国高校思想政治工作会议上都专门讲了这个问题。哲学社会科学对学生世界观、人生观、价值观形成影响重大。总的来说，要按照立足中国、借鉴国外，挖掘历史、把握当代，关怀人类、面向未来的思路，体现继承性、民族性，原创性、时代性，系统性、专业性，在学科体系、学术体系、话语体系等方面体现中国特色、中国风格、中国气派。我国法学学科体系和教材体系建设，要按照这些精神深入研究为谁教、教什么、教给谁、怎样教的问题。我们不能做西方理论的“搬运工”，而要做中国学术的创造者、世界学术的贡献者。一些外国政要也经常跟我谈“法治”，听下来他们认为法治只有一种模式，就是他们搞的那一套东西，不亦步亦趋跟他们搞就要被打入“异类”。我告诉他们，中国是一个法治国家，中国法治有中国特色，我们需要借鉴国外法治有益经验，但不能照搬别国模式和做法，最好不要用你们那套模式来套我们。我们要坚持从我国国情和实际出发，正确解读中国现实、回答中国问题，提炼标识性学术概念，打造具有中国特色和国际视野的学术话语体系，尽快把我国法学学科体系和教材体系建立起来。

在考察中国政法大学时的讲话（2017年5月3日）

推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。建设法治政府，推进依法行政，严格规范公正文明

---

执法。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

在中国共产党第十九次全国代表大会上的  
报告（2017年10月18日）

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”党的十八大以来，我对全面依法治国的重要性和紧迫性多次讲、反复讲，在党的十八届四中全会上作了集中阐述。我说过，法治兴则国家兴，法治衰则国家乱；什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，什么时候就国乱民怨。我之所以反复强调这个问题，是因为治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩，而法律就是治国理政最重要的规矩。我们党在一个有着十三亿多人口的大国长期执政，要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一，要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，就必须把全面依法治国坚持好、贯彻好、落实好。

在党的十九届二中全会第二次全体会议上的  
讲话（2018年1月19日）

关于坚持改革和法治相统一。改革和法治是两个轮子，这就是全面深化改革和全面依法治国的辩证关系。深化党和国家机构改革，要做到改革和立法相统一、相促进，发挥法治规范和保障改革的作用，做到重大改革于法有据、依法依规进行。同时，

---

要同步考虑改革涉及的立法问题，需要制定或修改法律的要通过法定程序进行，做到在法治下推进改革，在改革中完善法治。

在十九届三中全会上作的《关于深化党和国家机构改革决定稿和方案稿的说明》  
(2018年2月26—28日)

坚持处理好全面依法治国的辩证关系。全面依法治国必须正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系。社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要发挥依法治国和依规治党的互补性作用，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。

在中央全面依法治国委员会第一次会议上  
的讲话(2018年8月24日)

市场经济是法治经济，要用法治来规范政府和市场的边界。现在，有些地方政府部门仍然热衷于直接配置资源、直接干预微观经济活动，导致部分产能过剩、地方债务和金融风险累积等问题多发。要用法律和制度遏制一些政府部门不当干预经济的惯性和冲动，解决好政府职能越位、缺位、错位的问题。无论是化解地方隐性债务，还是处理“僵尸企业”、淘汰落后产

---

能等，都要依法依规解决，不能简单依靠行政命令和手段。

在中央全面依法治国委员会第二次会议上  
的讲话（2019年2月25日）

要进一步加强党内法规制度建设。加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。必须坚持正确政治方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。必须坚持以党章为根本遵循，尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。必须坚持民主集中制，把充分发扬党内民主和维护党的集中统一有机结合起来。必须坚持服务党和国家工作大局。必须坚持系统推进，有规可依，有规必依。必须坚持依法治国和依规治党有机统一，既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党。

在中共十九届中央政治局会议审议中国共产党党内法规制定条例修订稿等三部法规  
稿时的讲话（2019年8月30日）

我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。

在中央全面依法治国委员会第三次会议上  
的讲话（2020年2月5日）

研究谋划新时代法治人才培养和法治队伍建设长远规划，

---

创新法治人才培养机制，推动东中西部法治工作队伍均衡布局，提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍，为加快建设社会主义法治国家提供有力人才保障。

在中央全面依法治国委员会第三次会议上的讲话（2020年2月5日）

我们党历来重视法治建设。在新民主主义革命时期，我们党就制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》以及大量法律法规，创造了“马锡五审判方式”。新中国成立后，在社会主义革命、社会主义建设时期，我们党领导人民制定了“五四宪法”和国家机构组织法、选举法、婚姻法等一系列重要法律法规，建立起社会主义法制框架体系，确立了社会主义司法制度。进入改革开放历史新时期，我们党提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的方针，强调依法治国是党领导人民治理国家的基本方略、依法执政是党治国理政的基本方式，不断推进社会主义法治建设。

在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)

坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。我们党是世界最大的执政党，领导着世界上

---

人口最多的国家，如何掌好权、执好政，如何更好把14亿人民组织起来、动员起来全面建设社会主义现代化国家，是一个始终需要高度重视的重大课题。历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。我们党领导社会主义法治建设，既有成功经验，也有失误教训。特别是十年内乱期间，法制遭到严重破坏，党和人民付出了沉重代价。“文化大革命”结束后，邓小平同志把这个问题提到关系党和国家前途命运的高度，强调“必须加强法制。必须使民主制度化、法律化”。正反两方面的经验告诉我们，国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。

在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)

2015年，我在中央政治局常委会听取最高人民法院和最高人民检察院党组工作汇报、在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式等场合都明确指出，“党大还是法大”是一个政治陷阱，是一个伪命题；对这个问题，我们不能含糊其辞、语焉不详，要明确予以回答。党的领导和依法治国不是对立的，而是统一的。我国法律充分体现了党和人民意志，我们党依法办事，这个关系是相互统一的关系。全党同志必须牢记，党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区

---

别。离开了党的领导，全面依法治国就难以有效推进，社会主义法治国家就建不起来。

当然，我们说不存在“党大还是法大”的问题，是把党作为一个执政整体、就党的执政地位和领导地位而言的，具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律。有些事情要提交党委把握，但这种把握不是私情插手，不是包庇性的干预，而是一种政治性、程序性、职责性的把握。这个界线一定要划分清楚。

在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)

我多次强调，推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务和主体工程，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用，要率先突破。现在，法治政府建设还有一些难啃的硬骨头，依法行政观念不牢固、行政决策合法性审查走形式等问题还没有根本解决。要用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，健全政府守信践诺机制，提高依法行政水平。要根据新发展阶段的特点，围绕推动高质量发展、构建新发展格局，加快转变政府职能，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，打破行业垄断和地方保护，打通经济循环堵点，推动形成全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系。

在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)

---

坚持抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，是全面依法治国的关键。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模范。要把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，让尊法学法守法用法成为领导干部自觉行为和必备素质。

在中央全面依法治国工作会议上的讲话  
(2020年11月16日)

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

在中央人大工作会议上的讲话(2021年10月13日)

---

必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，弘扬社会主义法治精神，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

在中央人大工作会议上的讲话（2021年10月13日）

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。

在中央人大工作会议上的讲话（2021年10月13日）

中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须牢牢把握中国特色社会主义这个定性，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系，在坚持党的全面领导、保证人民当家作主等重大问题上做到头脑特别清晰、立场特别坚定。要始终坚持以人民为中心，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法

---

治体系建设全过程。我们要建设的中国特色社会主义法治体系，必须是扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法治体系，不能被西方错误思潮所误导。

在十九届中央政治局第三十五次集体学习时的讲话（2021年12月6日）

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”推进法治体系建设，重点和难点在于通过严格执法、公正司法、全民守法，推进法律正确实施，把“纸上的法律”变为“行动中的法律”。要健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明支持司法机关依法独立行使职权，绝不容许利用职权干预司法、插手案件。

在十九届中央政治局第三十五次集体学习时的讲话（2021年12月6日）

坚持依法保障人权。法治是人权最有效的保障。我们坚持法律面前人人平等，把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、人格权，保障公民参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等基本政治权利，保障公民经济、文化、社会、环境等各方面权利，不断提升人权法治化保障水平。

---

在十九届中央政治局第三十七次集体学习时的讲话（2022年2月25日）

全面把握依法治军战略。总的是要贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代中国特色社会主义法治思想，着眼于全面加强我军革命化现代化正规化建设，构建中国特色军事法治体系，加快治军方式根本性转变，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。

在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时的讲话（2022年3月7日）

扎紧防治腐败的制度笼子，形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系，增强制度刚性，防止“破窗效应”，贯通执纪执法，强化综合效能，确保各项规章制度落地生根。

在十九届中央政治局第四十次集体学习时的讲话（2022年6月17日）

我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面

---

工作法治化。

在中国共产党第二十次全国代表大会上的  
报告（2022年10月16日）

法治社会是构筑法治国家的基础。弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统法律文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念。推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。发挥领导干部示范带头作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

在中国共产党第二十次全国代表大会上的  
报告（2022年10月16日）

要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，全面推进国家各方面工作法治化，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

在党的二十届一中全会上的讲话（2022年  
10月23日）

政法工作是党和国家工作的重要组成部分。要全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党对政法工作的绝对领导，提高政治站位和政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持以人民为

---

中心，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持改革创新，坚持发扬斗争精神，奋力推进政法工作现代化，全力履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献力量。各级党委要加强对政法工作的领导，为推进政法工作现代化提供有力保障。

对政法工作作出的重要指示（2023年1月8日）

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话（2023年3月13日）

加强金融法治建设。这是加强党对金融工作领导的题中应有之义，根本目的是为金融业发展保驾护航。要及时推进金融重点领域和新兴领域立法，建立定期修法制度，不断适应金融发展实践需要。法制的生命力在于执行，要加大金融法制执行力度，对各类违法违规行为零容忍。欠债要还钱，不能让“老赖”得便宜，更不能形成支持拖欠的地方保护主义。要坚持底

---

线思维、极限思维，健全维护国家金融安全的法律工具箱。金融系统各级领导干部和从业人员都要树立法治意识，自觉尊法、学法、懂法、守法、用法。

在中央金融工作会上的讲话（2023年10月30日）

加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。要从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹发展和安全的高度，深刻认识做好涉外法治工作的重要性和紧迫性，建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力，为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。

在二十届中央政治局第十次集体学习时的讲话（2023年11月27日）

要加强专业人才培养和队伍建设。坚持立德树人、德法兼修，加强学科建设，办好法学教育，完善以实践为导向的培养机制，早日培养出一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才。健全人才引进、选拔、使用、管理机制，做好高端涉外法治人才培养储备。加强涉外干部队伍建设，打造高素质专业化涉外法治工作队伍。各级领导干部要带头尊法、学法、守法、用法，切实

---

提升涉外法治思维和依法办事能力。

在二十届中央政治局第十次集体学习时的  
讲话（2023年11月27日）

要坚定法治自信，积极阐释中国特色涉外法治理念、主张和成功实践，讲好新时代中国法治故事。加强涉外法治理论和实践前沿课题研究，构建中国特色、融通中外的涉外法治理论体系和话语体系，彰显我国法治大国、文明大国形象。中华法系源远流长，中华优秀传统法律文化蕴含丰富法治思想和深邃政治智慧，是中华文化的瑰宝。要积极推动中华优秀传统法律文化创造性转化、创新性发展，赋予中华法治文明新的时代内涵，激发起蓬勃生机。

在二十届中央政治局第十次集体学习时的  
讲话（2023年11月27日）

新征程上，要坚定维护宪法权威和尊严，推动宪法完善和发展，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。要坚定政治制度自信，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。要贯彻新时代中国特色社会主义法治思想，坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，加快完善以宪法为核心的中国特色

---

社会主义法律体系，不断提高宪法实施和监督水平。要加强宪法理论研究和宣传教育，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，在全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

在第十个国家宪法日到来之际作出的重要指示（2023年12月）

要进一步健全反腐败法规制度。围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐等完善基础性法规制度，健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。持续推进反腐败国家立法，与时俱进修改监察法，以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机，在全党开展一次集中性纪律教育。加强重点法规制度执行情况监督检查，确保一体遵循、一体执行。

在二十届中央纪委三次全会上的讲话  
(2024年1月8日)

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。政法战线要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持党的绝对领导，忠诚履职、担当作为，以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。要坚决维护国家安全，提高政治敏锐性和政治鉴别力，防范化解重大安全风险。要坚决维护社会稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，正确处理

---

人民内部矛盾，维护群众合法权益。要保障和促进社会公平正义，维护国家法治统一，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制。要以高水平安全保障高质量发展，依法维护社会主义市场经济秩序，提升法治化营商环境建设水平。要加强政法机关党的政治建设，锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

对政法工作作出的重要指示（2024年1月）

坚持全面依法治国，要善于运用法治思维和法治方式破解改革难题，巩固改革成果，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

在党的二十届三中全会第二次全体会议上的讲话（2024年7月18日）

我们提出全过程人民民主的重大理念，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。

在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话（2024年9月14日）

---

坚持改革和法治相统一。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。要以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系。进一步拓展法治作用空间，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用。善于运用法治思维和法治方式推进改革，维护法治权威，做到重大改革于法有据。坚持法律面前人人平等，平等保护公民、法人和其他组织合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的讲话（2024年10月29日）

法治是中国式现代化的重要保障。我们要始终坚持走中国特色社会主义法治道路，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

在纪念乔石同志诞辰100周年座谈会上的讲话（2024年12月16日）

切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益。这句话有两个关键词，一是“合法权益”，强调保护的是合法权益，而不是非法利益；二是“依法保护”，就是保护必须符合法律法规

---

规，不能搞“法外开恩”那一套。我国是社会主义法治国家，各类所有制企业等经营主体的违法行为，都不能规避查处。要加快完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，规范涉企案件立案审查和管辖，强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。案件审查和执法司法要依法进行，尽量减少对企业正常生产经营的影响。

在民营企业座谈会上的讲话（2025年2月17日）

要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，切实维护人民群众在经济、政治、文化、社会、生态等各方面的合法权益，维护社会公平正义，让全社会正气充盈。

在二十届中央政治局第十九次集体学习时的讲话（2025年2月28日）

要深化社会治安整体防控体系和能力建设，把专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理结合起来，发展壮大群防群治力量，筑起真正的铜墙铁壁。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，及时有效化解各种矛盾纠纷。要加强重点人群管理和服务。要严厉打击电信网络诈骗、拐卖人口、涉枪涉爆、走私偷渡和黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪行为，着力提高打击跨境赌博、侵犯公民个人信息等新型犯罪

---

和跨国跨境跨地区犯罪的能力。个人极端案件，虽然是点上的问题，但影响面大，冲击人民群众心理底线，要着力预防和遏制。对已经发生的极端案件，要依法严管严查严办、快侦快诉快判。

在二十届中央政治局第十九次集体学习时的讲话（2025年2月28日）

依法治理宗教事务，是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。要完善相关法规和政策，深入开展法治宣传教育，推动严格执法，切实提高宗教工作法治化水平。

在二十届中央政治局第二十二次集体学习时的讲话（2025年9月29日）

新征程上，要全面贯彻新时代中国特色社会主义法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

对全面依法治国工作作出的重要指示  
(2025年11月)

---

各级党委（党组）要担负主体责任，抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。

对全面依法治国工作作出的重要指示  
(2025年11月)

网络生态治理是一项系统工程，要充分调动各方力量，综合运用教育、行政、法治等多种手段。要完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会心态。要采取政策指导、行政许可等举措，推动行政监管与行业自律相衔接。要统筹推进网络领域立法执法司法普法。

在二十届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话（2025年11月28日）

---

## 【学习参考】

# 习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南

陈文清

习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是在法治领域坚持“两个结合”的光辉典范，开辟了中国特色社会主义法治理论新境界，开创了社会主义法治国家建设新局面，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

2025年11月17日至18日，中央全面依法治国工作会议在京召开，习近平总书记作出重要指示，强调要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际同志出席会议并讲话，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥同志出席会议并传达习近平总书记重要指示。在中国式现代化的新征程上，我们要深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记重要指示

---

精神，深入贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神，学好用好《习近平法治文选》第一卷、《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》，落实《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，合力开创法治中国建设新局面。

## 深入领悟习近平法治思想的科学理论体系

习近平法治思想是在新时代社会主义法治建设实践中产生的伟大思想。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，作出一系列重大决策部署。2014年，党的十八届四中全会专题研究全面推进依法治国，这是我们党的历史上第一次专题研究、专门部署全面依法治国工作的中央全会。2017年，党的十九大把坚持全面依法治国写入“十四个坚持”基本方略。2018年，党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会，同年，中央全面依法治国委员会正式成立。2020年，召开中央全面依法治国工作会议，正式确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。2022年，党的二十大报告用专章部署坚持全面依法治国、推进法治中国建设，这在党的代表大会上是第一次。2024年，党的二十届三中全会将坚持全面依法治国明确为进一步全面深化改革的原则，要求在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化。2025年，党的二十届四中全会对推进社会主义民主法治建设作了部署。在这一伟大历史进程中，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、

---

战略家的深刻洞察力和理论创造力，创造性地提出了关于全面依法治国的一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。习近平总书记是习近平法治思想的主要创立者，对这一思想的形成和发展发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。

习近平法治思想是一个内涵丰富、博大精深、不断发展的科学理论体系。经党中央批准，近日出版的《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》把“坚持依法治国和依规治党有机统一”作为习近平法治思想核心要义的“第十二个坚持”，把“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”发展为“坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”，充分体现了习近平法治思想丰富发展的新成果。习近平法治思想鲜明提出坚持党对全面依法治国的领导，明确了全面依法治国的根本保证；鲜明提出坚持以人民为中心，明确了全面依法治国的根本立场；鲜明提出坚持中国特色社会主义法治道路，明确了全面依法治国的正确道路；鲜明提出坚持依宪治国、依宪执政，明确了全面依法治国的首要任务；鲜明提出坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，明确了全面依法治国的时代使命；鲜明提出坚持建设中国特色社会主义法治体系，明确了全面依法治国的总抓手；鲜明提出坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，明确了全面依法治国的工作布局；鲜明提出坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，明确了全面依法治国

---

的重要环节；鲜明提出坚持统筹推进国内法治和涉外法治，明确了全面依法治国的迫切任务；鲜明提出坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍，明确了全面依法治国的基础性保障；鲜明提出坚持抓住领导干部这个“关键少数”，明确了全面依法治国的关键所在；鲜明提出坚持依法治国和依规治党有机统一，明确了全面依法治国的内在要求。学习领会习近平法治思想，必须把握理论体系、掌握精神实质，时时处处用“十二个坚持”对照、审视工作，做到了然于胸、融会贯通。

### 深刻认识习近平法治思想的重大理论贡献

党的十八大以来，我们在社会主义法治建设上取得的最重要成就，就是形成了习近平法治思想。习近平法治思想把马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统法律文化相结合，具有鲜明的理论创新特质、时代特征和民族特色。我们要从历史长河、全球视野、哲学角度深刻认识和准确把握，不断增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

习近平法治思想深深植根于中华优秀传统法律文化。习近平法治思想坚守马克思主义这个“魂脉”和中华优秀传统法律文化这个“根脉”，是“两个结合”的重大成果。自古以来，我国形成了世界法制史上独树一帜的中华法系，积淀了深厚的法律文化，对此我们要有充分的历史自信、文化自信。中华法系源于春秋战国的社会革新，形成于秦统一后的政治完善、社会发展，后经两汉魏晋南北朝不断深化，至隋唐时期逐步成熟

---

臻于定形。中国古代法制源远流长，习近平总书记运用马克思主义历史观和方法论，深刻把握历史发展规律，从博大精深的中华优秀传统法律文化中汲取智慧和营养，使社会主义法治的民族精神和时代精神浑然一体，极富历史厚重感、极具文化传承性。先秦时期形成的民本思想，强调“民惟邦本、本固邦宁”，与“坚持以人民为中心”理念相契合；秦朝强调“缘法而治”，改变“刑不上大夫”的传统，与“推进严格执法”“法律面前人人平等”等理念相契合；汉朝强调“德主刑辅”，注重礼法并用，与“坚持依法治国和以德治国相结合”理念相契合；唐朝强调“良法善治”，法律注重宽简持平和慎刑慎杀，与“推进科学立法、公正司法”理念相契合；宋朝改革和变法的成败得失，对我们今天处理好改革和法治的关系带来很多思考。我们要挖掘和传承中华法律文化精华，推动创造性转化、创新性发展，让中华法治文明在当代世界焕发新的光彩。

习近平法治思想是党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结。习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合的重大成果，是我们党法治探索实践的总结升华。过去的一百多年，党领导人民追求法治、探索法治、建设法治、推进法治，从新民主主义革命浴血奋战中发端起源、持续探索，到社会主义革命和建设中革故鼎新、体系初成，从改革开放和社会主义现代化建设中恢复重建、加快完善，到新时代中国特色社会主义事业发展中守正创新、铸就辉煌，谱写了人类法治文明发展史上的壮丽篇章。2012年，党的十八大首

---

次提出“全面推进依法治国”，以及“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的“法治十六字方针”，实现了从“依法治国”到“全面依法治国”的历史性飞跃。习近平法治思想对我国社会主义法治建设经验进行提炼升华、科学总结，以新的视野、新的认识赋予其时代内涵，同我们党长期形成的法治理论既一脉相承又与时俱进，标志着我们党对共产党依法执政规律、社会主义法治建设规律和人类社会法治文明发展规律的认识达到新高度。

习近平法治思想与资本主义法治理论有着本质区别。习近平法治思想坚持马克思主义立场观点方法，在理论上有许多重大突破，是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果。习近平法治思想的实质是坚持中国特色社会主义法治道路，资本主义法治理论的实质是坚持资本主义法治道路，两者有着根本区别。突出表现为：阶级本质不同，我国法治是中国共产党领导的社会主义法治，是为广大人民群众服务的，资本主义法治从根本上是为资产阶级政党政治服务的，是为资产阶级利益服务的；组织形态不同，我国法治是党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，资本主义法治强调所谓“司法独立”；历史传统不同，我国法治的两个源头是主张德治的儒家和主张法治的法家，资本主义法治的两大历史传统是古希腊的古典民主传统和古罗马的罗马法传统；发展依据不同，我国法治的发展是基于人民的需要，资本主义法治的变动多是竞争的结果；国际治理理念不同，我国法治植根于“和而不同”的中华文化，

---

致力于推动构建人类命运共同体，资本主义法治标榜自由人权、“普世价值”，但实质上是侵略主义、霸权主张。我们要坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，我们要建设的中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式，对此我们要有充分的道路自信、制度自信。

### 深刻认识习近平法治思想的强大实践伟力

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想科学指引下，新时代成为我们党对法治建设重视程度最高、推进力度最大、实际成效最好的时期，我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广，为成功续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了有力法治保障。

强化了党对全面依法治国的领导。习近平法治思想破除了“西方法治中心主义”，从政治上抓住了党和法、党的领导和依法治国关系的本质要害，有力澄清了实践中各种模糊、片面和错误认识，起到了正本清源的作用。建立了党领导全面依法治国的体制机制，坚持完善了党管政法工作制度，党对全面依法治国的领导更加坚强有力。

基本形成了全面依法治国总体格局。习近平总书记把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，确立了全

---

面依法治国系统整体推进的工作格局。在法治中国建设系统工程中，强调依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，制定实施“一规划两纲要”，对深化全面依法治国实践起到了纲举目张作用；在中国特色社会主义法治体系总体框架下，强调统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设；在全面依法治国的工作环节中，强调全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。习近平法治思想深刻把握我国法治建设各领域各方面工作的内在联系，实现了对全面依法治国的前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。

持续完善了中国特色社会主义法律体系。完善立法体制，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进立改废释纂，颁布民法典，制定香港特别行政区维护国家安全法，国家和社会生活各方面总体实现了有法可依。我国有现行有效法律310部、行政法规609部、地方性法规1.4万余件。党内法规体系建设取得重大成就，充分彰显了依规治党的强大政治保障功能。

有力保障了社会大局稳定。制定实施党委（党组）国家安全责任制、维护社会稳定责任制规定，依法打击突出违法犯罪活动，深入推进扫黑除恶常态化。深入推进社会治安综合治理中心规范化建设，推进信访工作法治化，充分运用法律手段化解矛盾纠纷。经过不懈努力，我国已成为世界上最安全的国家之一，人民群众安全感满意度连续5年保持在98%以上。我国

---

是刑事犯罪率最低的国家之一，是世界上命案发案率最低、破案率最高的国家之一，是持枪犯罪最少的国家之一，平安中国，举世公认。

有效维护了社会公平正义。司法责任制改革不断深化，法院、检察院 85% 的人力资源集中到了办案一线。着力解决人民群众反映强烈的立案难、执行难等问题，“有案必立”取得重大突破。2024 年，全国公安机关共立刑事案件 334 万件，全国检察机关办理各类案件 410 万件，全国法院收案 4602 万件，法官人均结案 354 件。全国两会上，“两高”报告赞成率连续 3 年创历史新高。构建阳光司法机制，建成全球规模最大的裁判文书公开网，以公开促公正、以透明保廉洁。实施“八五”普法规划，人民群众法治意识不断增强。

推动开辟了涉外法治工作新局面。党中央加快涉外法治工作布局，打出一套涉外立法、执法、司法、守法和法律服务的“组合拳”。我国已有 50 余部专门涉外法律，160 余部法律含涉外条款，有 120 余件专门涉外行政法规。制定实施国际刑事司法协助法，加强对外执法安全合作，有效服务对外开放新格局。完善涉外审判体制机制，设立国际商事法庭，健全诉讼、仲裁、调解有效衔接的“一站式”国际商事争端解决机制，打造争端解决“优选地”。涉外法律服务供给不断加强，我国律所已在 37 个国家和地区设立 207 家分支机构，涉外律师总数达到 1.2 万多人。

进一步加强了法治工作队伍建设。推动实现习近平新时代

---

中国特色社会主义思想培训全覆盖，持续深化习近平法治思想学习宣传阐释，推动进教材、进课堂、进头脑。司法人员分类管理改革顺利推进，法官、检察官具有法学专业本科以上学历的人员超过 95%，司法队伍素质明显提升。扎实开展执法司法专项检查，狠抓防止干预司法“三个规定”执行，全面推进正风肃纪反腐。办成世界上规模最大的法学教育体系，每年培养输送 10 万余名法治专门人才。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想科学指引。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实习近平法治思想，推动在实践中形成更多生动成果。

### 推动习近平法治思想学习贯彻走深走实

法治是中国式现代化的重要保障。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。形势越是复杂，任务越是繁重，越是要以习近平法治思想为统领，毫不动摇坚持党的领导，毫不动摇坚持以人民为中心，毫不动摇坚持中国特色社会主义法治道路，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社

---

会主义法治国家。

善于通过科学立法解决新问题。良法是善治之前提。要立足政法机关职能，加强新就业群体权益保护、无人驾驶、低空经济、人工智能、虚拟货币、数据权属等问题的立法研究，推动完善中国特色社会主义法律规范体系。要健全人民群众诉求强烈事项的立法快速响应机制，积极推进“小快灵”“小切口”式立法修法，通过制定司法解释、部门规章等解决新问题。要推动建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台，健全党内法规同国家法律衔接机制，做好法规规章备案审查工作，提高立法的系统性、整体性、协同性、时效性，维护国家法治统一。

善于通过严格执法解决现实问题。法律的生命在于实施。要坚决推进反恐维稳法治化常态化，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，有力遏制和打击敌对势力的分裂、渗透、破坏活动。要依法惩处电信网络诈骗、拐卖人口等群众反映强烈的违法犯罪活动，健全扫黑除恶常态化机制，有力震慑犯罪、保护人民。要依法惩处非法集资、金融诈骗、侵犯知识产权等经济犯罪，依法惩处招投标领域违法犯罪，强化对垄断和不正当竞争行为的执法司法规制，依法维护社会主义市场经济秩序。要健全执法细则和实战指引，推进执法办案管理中心建设，完善行政处罚裁量权基准制度。要完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，加强行政执法协调监督工作体系建设，做到严格规范公正文明执法。

善于通过公正司法维护社会公平正义。公正是司法的灵魂

---

和生命。要坚守司法为民，坚守中国特色社会主义法治精神，坚守法律面前人人平等、罪刑法定、罪责刑相适应等法治原则，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要坚持立案登记制不动摇，做到有案必立、有诉必理。要坚持司法公开不动摇，在实践中不断规范完善。要全面准确贯彻宽严相济刑事政策，科学把握“宽”和“严”的辩证关系，充分考虑犯罪行为的社会危害性，注重人民群众的实际感受。要落实和完善司法责任制，建立科学完备的法院、检察院内部监督管理体系，加强检察机关法律监督工作，确保司法各环节全过程在有效制约监督下运行。

善于通过全民守法夯实法治根基。全民守法是依法治国的长期基础性工程。要落实法治宣传教育法，进一步完善法治宣传教育机制，落实“谁执法谁普法”普法责任制，建立健全公民终身法治教育制度，实施公民法治素养提升行动，使法治成为全体人民的自觉行动。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强社会治安综合治理中心规范化建设，确保人民群众的每一项诉求都有人办理、每一项诉求都依法推进。要深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，让法治走到人民群众身边。要加强社会主义法治文化建设，弘扬中华优秀传统法律文化，用好江西瑞金、甘肃南梁、陕西延安、河北西柏坡等红色法治资源。要加快构建中国自主的法学知识体系，进一步坚定社会主义法治自信。

---

全面依法治国的关键在于各级领导干部。党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，主要是通过各级领导干部的具体行动和工作来体现、来实现，各级领导干部的信念、决心、行动，对推进全面依法治国具有十分重要的意义。法治的实质是治权，确保各级领导干部做到依法办事、依法用权。要牢记职权法定，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，做到依照“三定”规定履职、依照法律制度办事、依照岗位责任落实。要增强法治意识，对标党中央关于全面依法治国的重大决策部署，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。要加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制，推动各级领导干部依法规范行使权力。

（选自《学习时报》2025年12月10日，作者系中央政治局委员、中央政法委书记）

---

# 协同推进科学立法、严格执法、 公正司法、全民守法

沈春耀

法治是治国理政的基本方式。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出：“坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。”这对于新时代新征程推进全面依法治国、建设更高水平的社会主义法治国家，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障，具有重要意义。

## 一、科学立法、严格执法、公正司法、全民守法是坚持全面依法治国的重要环节

法治建设是一项系统工程，涉及立法、执法、司法、守法等各个环节和诸多方面。1978年12月，党的十一届三中全会开启我国改革开放和社会主义现代化建设新时期，确立发展社会主义民主、健全社会主义法制的基本方针，明确提出：“做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”。我国社会主义民主法治建设进入了蓬勃发展的新阶段。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的战略和全局

---

高度，定位法治、布局法治、厉行法治，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国，法治中国建设开创新局面。2014年10月，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，确定新时代全面依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，其中包括“实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的重要目标要求。

——科学立法。全面依法治国必须推进科学立法。新形势下，越是强调法治，越是要提高立法质量。提高立法质量的关键在于科学立法，科学立法的核心在于尊重和体现客观规律。立法工作应当准确反映、着力把握经济社会发展的规律性要求。实践是法律的基础，实践发展永无止境，立法工作也永无止境，法律体系必须随着时代和实践发展而不断发展，实现以良法促进发展、保障善治。

——严格执法。全面依法治国必须推进严格执法。行政执法是行政机关履行行政职能、法定职责的重要方式，工作面广点多量大，同基层、群众和企业联系最紧密，直接关系人民群众对党和政府的信任、对法治的信心。推进严格执法的重点是保证法律法规严格实施，着力解决执法不严格、不规范、不公正、不文明问题，全面落实行政执法责任制，提高行政执法效率、公信力和规范化水平。

——公正司法。全面依法治国必须推进公正司法。公正司

---

法事关人民群众切身利益，事关社会公平正义。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，是习近平总书记为司法机关确定的工作目标。新形势下，必须紧紧围绕这个目标来加强和改进司法工作，着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题。

——全民守法。全面依法治国必须推进全民守法。任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动，都必须依照宪法和法律行使权利或者权力、履行义务或者职责。只有全体人民信仰法治、厉行法治、弘扬法治，使全社会成员认识到法律是保障自身权利的有力武器、也是必须遵守的行为规范和活动准则，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，才能夯实全面依法治国的群众基础和社会基础。

以习近平同志为核心的党中央将“实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”纳入新时代全面依法治国的总目标并全面协同推进，明确了新时代全面依法治国应当准确把握的关键环节和重点任务，实现了从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的历史性转型，具有重要创新意义。一是强调法治中国建设的系统性，立法、执法、司法、守法等各环节各方面法治工作需要统筹谋划、协同推进、一体建设，着重从制度体制和工作机制上解决法治领域突出问题。二是突出法治建设的价值理念引导，立法、执法、司法、守法等各环节各方面法治工作

---

都需要以更高的标准来审视、来定位，努力建设更高水平的法治中国、平安中国。三是突出引导性价值理念同整体性要求的一致性，即立法上推进科学立法、民主立法、依法立法，执法上坚持严格规范公正文明执法，司法上建设公正高效权威的社会主义司法制度，守法上努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风，这些都构成立法、执法、司法、守法等重要环节法治建设的整体性要求，应当全面把握并切实贯彻落实。

## **二、协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法 应当坚持和贯彻的重要原则**

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，应当坚持和贯彻以下重要原则。

一是坚持以习近平法治思想为根本遵循。习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代新征程全面依法治国的根本遵循和行动指南。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议，确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，集中体现为“十二个坚持”，其中包括坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。“十二个坚持”构成习近平法治思想的核心要义，具有重大指导意义，必须长期坚持、全面贯彻。

二是坚持党对全面依法治国的领导。这是坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的根

---

本保证。必须旗帜鲜明讲政治，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚持党对全面依法治国各环节各方面工作的全面领导，牢牢把握法治中国建设的正确政治方向。

三是坚持人民在全面依法治国中的主体地位。我国社会主义制度保证了人民在全面依法治国中的主体地位，这是我们的制度优势，也是社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。必须把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各环节全过程，坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，发展全过程人民民主，促进人权事业全面发展，促进和维护社会公平正义。

四是坚持宪法的国家根本法地位。宪法是国家的根本法，是全面依法治国的根本依据，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。全面实施宪法是全面依法治国的首要任务和基础性工作。坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必须更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，坚决维护和贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，不断提高依宪治国、依宪执政水平。

五是坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。习近平总书记指出：“随着中国特色社会主义事业不断发展，法治建设将承载更多使命、发挥更为

---

重要的作用。”新时代新征程上，必须坚持全面依法治国，坚持改革和法治相统一，统筹发展和安全，推动国家各项事业和各方面工作纳入法治轨道。

六是坚持为经济社会发展提供有力的法治支撑和保障。现代法治的功能，既体现在对于各种社会关系予以确认、保护、规范和调整，又体现在对于经济社会发展发挥引导、定向、推动和促进作用。法治通过确立稳定的、公开的、规范的制度和规则，能够为经济社会发展提供牢固的基础、持久的动力和广阔的空间。新形势下，必须完善中国特色社会主义法治体系，以良法促进发展、保障善治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要保障作用。

### **三、协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的重点任务要求**

实现我们的宏伟奋斗目标，必须坚持全面依法治国，善于运用法治思维和法治方式推动经济社会发展、应对风险挑战。着眼于为实现“十五五”时期经济社会发展目标任务提供有力法治保障，《建议》在法治建设方面有重点地提出了一些任务要求。结合近期党中央有关决策部署精神，新形势下协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的重点任务要求，主要包括以下几个方面。

**（一）强化高质量立法。**发展要高质量，立法也要高质量，要以高质量立法保障高质量发展。一是加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。健全保证宪法全面实施

---

的制度体系，不断提高宪法实施和宪法工作水平。二是与时俱进完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，着力提高立法质量。三是深入推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强立法规划和立法审查，统筹立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。四是完善合宪性审查、备案审查制度。切实把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中，体现到各项法律法规中，维护国家法治的统一、尊严、权威。五是加快涉外法治体系和能力建设，丰富维护国家主权、安全、发展利益的法律工具箱，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。

（二）强化法治政府建设。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。一是深入推进依法行政。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，健全依法决策机制，在法治轨道上行使职权、履行职责、开展工作。二是用法治来规范政府和市场的边界。加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动形成全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系。三是依法保障人身权、财产权、人格权。落实民营经济促进法。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。切实贯彻不得法外设定权力原则，没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。切实贯彻行政法治比例原则，对违法行为依法需要实

---

施行政处罚或者采取其他措施的，应当与违法行为的事实、性质、情节及社会危害程度相当。四是加强对政府权力的制约监督。重点是财政资金分配使用、国有资产监管、工程招投标、政府投资、政府采购、公共资源转让等权力集中的部门和岗位，强化内部控制。保障依法独立行使审计监督权。五是全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。六是推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。

（三）强化严格公正司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。一是以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全。坚持依法独立公正行使审判权、检察权，坚决维护国家安全和社会稳定，依法严惩各类经济犯罪、污染环境和破坏生态犯罪，加强家事、医疗、养老、就业、消费等民生领域司法保护，加强未成年人权益司法保护。二是规范司法权力运行。落实和完善司法责任制，坚持“让审理者裁判、由裁判者负责”，完善审判组织办案权责和院长监督管理职责，加强审判监督管理。三是加强人权司法保障。坚守法律面前人人平等、罪刑法定、罪责刑相适应等法治原则，坚持证据裁判、疑罪从无、非法证据排除，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，推进刑事案件律师辩护全覆盖。四是完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。尊重司法规律，完善审判质效管理指标体系，严格控制面向基层的考核数量。五是强化检察监督，加强公益诉讼。六是健全国家执行体制，有效解决

---

“执行难”问题。

(四) 强化法治社会建设。法治社会建设是构筑法治国家的重要基础。一是着力增强全民法治观念。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。坚持培育法律意识，使尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境，让法治成为全社会思维方式和行为习惯。二是坚持把法治宣传教育作为全面依法治国的长期基础性工作。2025年是全民普法40周年，全国人大常委会审议通过法治宣传教育法。持续深入开展全民法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，按照“谁执法谁普法”的精神落实普法责任制，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容。三是坚持守法经营。法治意识、契约精神、诚信原则、合规经营都是现代经济活动的重要特征和经营管理者的重要素质。加强涉企法治宣传教育，引导各类企业坚持依法经营、依法治企、依法维权。四是坚持和发展新时代“枫桥经验”。加强矛盾纠纷预防化解工作，推进社会治安综合治理中心规范化建设，完善诉讼与非诉讼衔接机制，健全各类调解衔接联动工作机制，完善法律援助机制。五是聚焦领导干部依法办事开展监督检查，完善综合性法治评价工作机制。

(选自《求是》2025年第23期，作者系全国人大常委会法制工作委员会主任)

---

# 思想之光照亮法治航程

## ——习近平法治思想引领新时代法治中国建设述评

新华社记者

这是社会主义法治国家建设征程上的历史性里程碑——

2020年11月，党的历史上首次召开中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

思想伟力无远弗届，法治实践气象万千。

坚持把马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统法律文化相结合，习近平法治思想科学回答新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，为法治中国建设行稳致远提供根本遵循。

法治兴则民族兴，法治强则国家强。

擎真理之旗，掌时代之舵。习近平法治思想的磅礴伟力，推动新时代法治实践阔步前行，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章奠定坚实基础，在迈向中国式现代化的时代征程中不断创造法治中国新的辉煌。

**把稳“思想之舵”——“推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革，必须以科学理论为指导，加强理论思维，不断从理论和实践的结合上取得新成果”**

2025年11月1日，法治中国壮阔画卷再添厚重一笔——《中

---

华人民共和国法治宣传教育法》施行。

首次将“习近平法治思想”郑重写入国家法律文本，推动全面依法治国的指导思想深入人心……这部法律落地实施，将进一步夯实全体人民为建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家共同团结奋斗的思想根基。

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。

翻开《之江新语》，从真知灼见中感悟思想的源流。

“社会主义民主政治的不断发展和人民政治参与积极性的不断提高，对进一步落实依法治国基本方略提出了新的要求。”

“道德是法治的基石。法律只有以道德为支撑，才有广泛的社会基础而成为维系良治的良法。”

.....

从河北、福建到浙江、上海，从依法治县、依法治市到依法治省……在地方从政历程中，习近平同志对法治的尊崇和践行一以贯之。

伟大时代孕育伟大理论，伟大理论引领伟大征程。

党的十八大以来，习近平总书记在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中，创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，开辟了马克思主义法治理论中国化时代化新境界。

习近平法治思想系统阐明全面依法治国一系列根本性问题，恰如一座指明航程的灯塔，照亮中国特色社会主义法治道路，为法治中国建设提供行动指南。

---

伟大的思想，从时代发展中汲取丰沛滋养，在伟大实践中不断丰富发展、与时俱进。

历史车轮滚滚向前，中国式现代化壮阔征程再次镌刻下新的时代印记——

2025年10月23日，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

“完善实质性化解行政争议机制”“加快涉外法治体系和能力建设”……在这份事关中国式现代化建设全局、事关中华民族复兴大业的纲领性文件中，“法治”肩负着重要使命。

为国也，观俗立法则治，察国事本则宜。

“立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等日益增长的要求，提高人民生活品质，促进共同富裕，都对法治建设提出了新的更高要求。”

踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，习近平总书记深入阐释全面依法治国一系列重大理论和现实问题，为新时代新征程法治中国建设指路定向。

为中国式现代化保驾护航——明确“法治是中国式现代化的重要保障”，要在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家；

处理好改革和法治的关系——强调“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”，推动全面深化改革与全面依法治国齐头并进；

统筹推进国内法治和涉外法治——要求“深刻认识做好涉

---

外法治工作的重要性和紧迫性”，为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境；

.....

为经济建设提供法治保障，为政治建设划定法治轨道，把社会主义核心价值观融入法治建设，提升社会治理法治化水平，以法治力量守护美丽中国……统筹推进“五位一体”总体布局，习近平法治思想以更宽广的视野、更长远的眼光，彰显真理磅礴伟力、孕育实践蓬勃生机。

伟大的思想，植根中国文化沃壤，彰显中华文明特质，具有强大生命力。

徽风皖韵，青砖黛瓦间小巷清幽。

2024年10月17日，习近平总书记走进安徽桐城古城内的六尺巷，在诗书照壁前，重温张吴礼让典故。

“谦让，谦虚，和为贵，这些都是中华民族的美德”，汲古言今，习近平总书记强调“发挥好中华民族讲求礼让、以和为贵传统美德的作用，营造安居乐业的和谐社会环境”。

千年历史弦歌不辍，礼法文脉浩浩汤汤。

习近平法治思想坚持古为今用、推陈出新，随着中国特色社会主义法治建设伟大实践深入推进而持续发展、更加完善，赋予中华法治文明新的时代内涵。

宣示中国特色社会主义法治道路“是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路”，坚守理论创新的魂与根；

---

强调“坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民”的理念，既传承“民惟邦本”的传统智慧，又实现时代性升华；

指明“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，对“法平如水”“公生明”等传统司法理念作出创造性转化、创新性发展；

.....

执古之道，以御今之有。弘扬马克思主义法治理论精髓，汲取中华民族自古至今的治理智慧，适应新时代法治中国建设具体实际，习近平法治思想闪耀着马克思主义的真理光芒，深刻揭示中国之治的法治密码和全面依法治国的正确方向。

伟大思想指引伟大事业，真理伟力凝聚奋进力量。

这是人民共和国法治史上神圣庄严的重要时刻——

国徽庄严，红星熠熠。全票当选国家主席、中央军委主席，习近平左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，郑重宣誓：

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

2018年3月，新中国历史上首次国家领导人宪法宣誓载入史册。五年后，千钧誓言再次响彻人民大会堂，彰显习近平总书记对宪法始终如一的尊崇和维护，传递在新征程上坚持依法

---

治国、依宪治国的决心。

率先垂范，不言而信。

对全面依法治国工作发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，全面系统研究解决全面依法治国重大事项、重大问题……习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，带领全党全国各族人民勠力同心、坚定自信，推进法治建设稳步前行。

以上率下，起而行之。

从党的十九大报告对“深化依法治国实践”提出要求，到党的二十大报告明确提出“全面推进国家各方面工作法治化”；从党的二十届三中全会对“完善中国特色社会主义法治体系”作出明确部署，到党的二十届四中全会将“社会主义法治国家建设达到更高水平”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标……

党领导全面依法治国体制机制进一步健全，法治中国建设“总蓝图”“路线图”“施工图”愈发清晰完善——

党中央部署推进法治建设和法治领域改革一系列重大举措，党委法治建设（决策）议事协调机构制度机制和格局基本形成，领导干部“关键少数”法治建设责任持续压实……党对全面依法治国的领导更加坚强有力。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》制定实施，法治中国宏伟蓝图渐次展开、纵深推

---

进……

行而有思，思而行远。以习近平法治思想为指引，新时代法治中国建设不断取得新成就、实现新跨越，中国特色社会主义法治道路越走越宽广，为党和国家长治久安筑牢法治根基。

**夯实“发展之基”——“我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用”**

“法律为民营企业‘撑腰’”“判决给企业信心，让企业安心”“法律落地见效，才能护航发展”……

今年5月30日，民营经济促进法刚刚施行不久，最高人民法院行政庭首次适用该法，在一起案件中判决政府部门向企业支付800余万元补偿。法治的力度和速度，令广大民营企业纷纷“点赞”。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法的制定实施，是习近平法治思想、习近平经济思想的生动实践。

治天下不可以无法度。一个现代国家，必须是一个法治国家；国家要走向现代化，必须走向法治化。

“世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。”

站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略高度，习近平总书记为以法治之力护航经济社会高质量发展指明方向。

---

加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力，离不开法治的引领和保障。

很多人还记得，2005年1月，浙江在香港和澳门举办“港澳·浙江周”活动。时任省委书记习近平带着十多名律师组成的律师团出席。

签订浙港法律服务合作协议，举办法律服务合作论坛……紧凑的行程中，习近平同志多次参加律师团活动，对法治护航经济建设的重视可见一斑。

时光荏苒。2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话，“贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持以法治为引领”等重要论述掷地有声。

社会主义市场经济本质上是法治经济。习近平法治思想旗帜鲜明，对进一步改善营商环境、促进经济社会健康发展提出明确要求。

法律制度如何更好适应经济社会发展需要？习近平总书记指出：“发展要高质量，立法也要高质量。要以立法高质量保障和促进经济持续健康发展。”

出台农村集体经济组织法，为乡村振兴提供法治保障；修改反不正当竞争法、反垄断法，维护市场公平竞争秩序……立法紧随时代脚步，以良法善治保障新业态新模式健康发展。

怎样厘清政府职能边界释放发展活力？习近平总书记明确：“用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，

---

加快转变政府职能。”

规范涉企行政执法专项行动为企业挽回大量损失，“市场准入负面清单”越缩越短，“高效办成一件事”加速推进……法治政府建设步履扎实，为经济社会发展增添动能。

如何为企业安心发展营造良好环境？习近平总书记强调：“依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。”

人民法院不断加强产权司法保护；检察机关坚决纠正利用刑事手段干预经济纠纷；公安机关严查违规异地执法和趋利性执法……政法机关“实招”不断，让企业家吃下干事创业“定心丸”。

思想之光，照亮奋进之路。法治保障贯穿于立法执法司法各环节，展现主动服务高质量发展的担当作为，助力激活经济社会发展“一池春水”。

改革和法治同频共振，引领进一步全面深化改革和全面依法治国相辅相成、相得益彰。

风起南海之滨，潮涌开放东方。

巨轮靠泊，岸桥繁忙作业……海南洋浦国际集装箱码头一派忙碌有序的景象。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措——建设海南自由贸易港，瞄准今年12月18日启动全岛封关运作，正以“冲刺”之姿全速推进各项工作。

从审议通过海南自由贸易港法，到施行海南自贸港极简审批条例、外商投资条例等……回望自贸港的“成长”，法治的

---

身影清晰可见。

改革和法治，如鸟之两翼、车之两轮。

2024年10月29日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话，深刻阐明改革和法治相辅相成的辩证统一关系。

“以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系”“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”……

改革势如破竹，法治夯基固本。习近平总书记的鲜明论断，为在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化提供重要方法指导、实践指南。

积极应对人口老龄化，全国人大常委会表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定；修订行政处罚法，深化行政执法体制改革；检察公益诉讼范围不断拓展，更好维护国家利益和社会公共利益……

“改革开放越深入越要强调法治，发展环境越复杂越要强调法治。”筑法治之基、积法治之势，做到重大改革于法有据，护航进一步全面深化改革蹄疾步稳、足音铿锵。

法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。

2023年11月27日，习近平总书记在中共中央政治局第十次集体学习时的重要讲话发人深思：

“加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建

---

设、民族复兴伟业的长远所需，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。”

坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设。近年来，我国不断完善涉外法律和规则体系，提升涉外执法司法效能，为推进全球治理体系变革提供中国智慧和方案。

制定修改外商投资法、仲裁法、海商法等，涉外法律法规体系日臻完善；高标准建设国际商事法庭，平等保护中外当事人合法权益；大力发展涉外法律服务，让非诉讼纠纷解决“东方经验”漂洋出海……

立己达人，兼济天下。

“要坚定维护以国际法为基础的国际秩序，主动参与国际规则制定，推进国际关系法治化。”习近平法治思想为构建中国特色、融通中外的涉外法治理论体系和话语体系提供指引，彰显我国法治大国、文明大国形象。

人民法院海事案件年收案量从 1984 年的 18 件增至 2024 年的 3.44 万件，越来越多外国当事人选择中国法院诉讼；加快培育中国特色的国际一流仲裁机构、律师事务所，中国律师事务所截至 2024 年底已在 37 个国家和地区设立 207 家分支机构；中外执法合力打击犯罪，我国目前已签署 91 个司法协助条约……

漫漫征途，法治为纲。践行习近平法治思想，全面依法治国为保障经济社会高质量发展，乘势而上、接续推进中国式现

---

代化建设提供坚实支撑。

## 助推“中国之治”——“为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障”

法典长卷启，青山入画来。

2025年4月27日，全国人大常委会会议厅。一册册《中华人民共和国生态环境法典（草案）》，整齐摆放在常委会组成人员案头。

以习近平生态文明思想为“纲和魂”，贯彻习近平法治思想，生态环境法典草案初审亮相、编纂工作扎实推进，织牢织密守护美丽中国的法治之网，推动国家治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

法律是治国之重器。越是强调法治，越是要提高立法质量。

走进上海长宁区虹桥街道古北市民中心，一个个厚厚的文件夹，满载多年来当地居民为立法贡献的智慧和力量。

虹桥街道，是全国人大常委会法工委在全国设立的首批基层立法联系点之一。2019年11月2日，习近平总书记来到这里，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流。

“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”习近平总书记深刻指出。

法令者，民之命也，为治之本也。以高质量立法服务和保障改革发展，必须深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

截至2025年8月，全国人大常委会法工委共设立54个基

---

层立法联系点，覆盖全国 31 个省区市，带动省、市两级人大设立基层立法联系点 7800 多个。

让群众的“金点子”搭上“立法直通车”，以“小快灵”“小切口”立法解决百姓急难愁盼问题，不断加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，新时代立法硕果累累。

与时俱进修改宪法，建立宪法宣誓制度；修改食品安全法，出台住房租赁条例等，更好保护人民群众合法权益；制定修改网络安全法、网络数据安全管理条例等，维护网络空间风清气正；加快民族团结进步促进法立法，铸牢中华民族共同体意识……

法与时转则治，治与世宜则有功。

截至目前，我国现行有效法律 310 件、行政法规 600 余件、地方性法规超过 1.4 万件。以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日臻完善，从“有法可依”走向“良法善治”的步伐铿锵有力。

公与平者，即国之基址也。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。

2025 年 10 月 15 日，一则消息登上热搜——缅北果敢“四大家族”犯罪集团案已全部进入司法程序。网民点赞“罪有应得，拍手称快”。

公平正义，民之所盼。习近平总书记强调：“全面依法治国，必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。”

从人民法院不断压实院庭长审判监督职责更好落实司法责

---

任制，到检察机关推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调发展；从公安机关保持对涉黑恶犯罪的高压严打态势，到司法行政机关基本建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系……

捍卫公平正义，守护家国平安。政法机关深入落实习近平总书记关于“奋力推进政法工作现代化”的重要指示，持续深化政法改革，严惩百姓深恶痛绝的违法犯罪，让公平正义更加可触可感。

劳荣枝、余华英等罪犯伏法，彰显社会主义法治权威与尊严；

张玉环、车超等冤案昭雪，人们相信正义终将不再“迟到”；  
刑法第二十条被“唤醒”，昭示“法不能向不法让步”；  
.....

法不阿贵，绳不挠曲。每一个法治“热搜”，都是维护公平正义的生动体现，映射法治中国的坚定足迹，“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”一步步成为现实。

法安天下，德润人心。法治和德治交相辉映，激发社会治理蓬勃生机。

2020年5月28日，人民大会堂如潮的掌声中，新中国第一部以“法典”命名的法律——民法典诞生。

以平等、诚信原则筑牢权利基石，规范市场秩序；弘扬传统美德，维系婚姻家庭和谐稳定……这部人民的法典实施近5年来，已深刻融入社会治理的肌理之中，生动诠释德法共治的

---

精髓。

徒善不足以为政，徒法不能以自行。

“法治和德治不可分离、不可偏废，国家治理需要法律和道德协同发力。”习近平总书记精辟阐明法治和德治的辩证关系，坚持依法治国和以德治国相结合，强调法治和德治两手抓、两手都要硬。

制定反食品浪费法，引领节俭新风尚；实施爱国主义教育法，弘扬民族精神；司法机关出手遏制“天价彩礼”，助推移风易俗；各级综治中心为群众定分止争、排忧解难……

法治德治携手并进，推动社会主义核心价值观更加深入人心，促进全社会尊法守法、崇德向善。

民惟邦本，本固邦宁。

2024年9月11日，习近平总书记在甘肃考察时，来到兰州枣林西社区和社区旁的刘家堡派出所。

社区工作者、社区民警和老百姓打交道最多，习近平总书记同他们亲切交流。“要坚持和发展新时代‘枫桥经验’，把基层治理和社会治安做得更扎实。”总书记叮嘱。

基层是改革发展稳定的第一线，也是各种矛盾和问题的集聚地。社会治理的最好办法，就是以法治方式化解矛盾纠纷，将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。

消未起之患、治未病之疾，医之于无事之前。习近平总书记鲜明指出：“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。”

---

山东曲阜建立“和为贵”调解室，浙江台州打造基层“和合善治同心圆”，广东丰顺构建“大事共商、小事互助”治理模式……以中华优秀传统文化赋能现代社会治理，践行新时代“枫桥经验”，最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。

法治的真谛，在于全体人民的真诚信仰和忠实践行。高扬的思想旗帜，汇聚共建法治中国的不竭力量。

“八五”普法成效显著，国家机关“谁执法谁普法”普法责任制广泛落实，办好法学教育努力培养造就高素质法治人才……法治信仰在广大人民群众心中落地生根，人人都是法治中国的亲历者、推动者和受益者。

以法为纲，循法而治。

“坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势。”

奉法者强则国强。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想科学指引下，法治中国建设不断夯实发展之基、完善治理之道、凝聚奋进之力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢更加坚实的保障。

（新华社北京2025年11月16日电）

---

# 全面贯彻习近平法治思想，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障

——学习《习近平法治文选》第一卷

中共中央党史和文献研究院

法治兴则国兴，法治强则国强。2025年11月17日至18日，中央全面依法治国工作会议在北京召开，会议传达学习了习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示。指示深刻总结了党的十八大以来法治建设取得的历史性成就，明确了当前和今后一个时期法治工作的重点任务，擘画了新时代全面依法治国的宏伟蓝图，具有很强的政治性、思想性、指导性，进一步丰富发展了习近平法治思想。会前出版的《习近平法治文选》第一卷，精选习近平总书记关于法治建设最重要、最基本的文稿69篇，系统反映了习近平法治思想的丰富内涵、科学体系和原创性贡献。认真学习这部重要著作，对于持续深入贯彻习近平法治思想，全面推进国家各方面工作法治化，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，具有重大现实意义。

**一、系统回答新时代法治建设的一系列重大理论和实践问题，推动我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革**

这部文选生动呈现了习近平法治思想在实践中丰富发展的

---

历史过程，深刻体现了历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的鲜明特色。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以保证党和国家长治久安的远见卓识和责任担当，提出了全面依法治国的新理念新思想新战略，吹响了加快建设社会主义法治国家的进军号，开辟了全面依法治国理论和实践的新境界，开启了中国特色社会主义法治的新时代。文选收入的习近平总书记从党的十八大到党的十九大期间的重要文稿 38 篇，集中体现了这段时间内习近平法治思想的发展历程。2012 年 11 月，党的十八大首次提出“全面推进依法治国”，强调“法治是治国理政的基本方式”。同年 12 月，习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上提出“宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施”等重要论断，深刻阐明了宪法的生命所系、力量所在，指明了建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。2013 年 1 月，习近平总书记对做好新形势下政法工作作出批示，第一次提出推进“法治中国”建设的时代命题。同年 11 月，党的十八届三中全会将推进法治中国建设作为全面深化改革的重要方面作出专门部署，强调坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。2014 年 10 月，党的十八届四中全会专题研究全面推进依法治国，作出《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确提出全面依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，规划了全面依法治

---

国的总蓝图、路线图、施工图，部署了 180 多项重大改革举措。这是党的历史上第一次专题研究、专门部署全面依法治国的中央全会，在我国社会主义法治史上具有里程碑意义。2015 年 2 月，在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上，习近平总书记系统阐述了“四个全面”战略布局的辩证关系，强调没有全面依法治国，我们就治不好国、理不好政，我们的战略布局就会落空；要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个“全面”的关系，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。这不仅凸显了全面依法治国在“四个全面”战略布局中的重要地位，也彰显了全面依法治国在党中央治国理政大局中的重要作用。这一时期，习近平总书记先后主持十八届中央政治局第四次、第十四次、第二十一次、第二十四次、第三十七次集体学习等，围绕我国法治建设创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略。以习近平同志为核心的党中央鲜明提出全面依法治国的指导思想、总目标和基本原则，回答了党的领导和依法治国的关系等一系列重大理论和实践问题，鲜明提出坚持走中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系的重大论断，深刻阐明建设社会主义法治国家的性质、方向、道路、抓手，深刻阐明全面依法治国在坚持和发展中国特色社会主义全局中的重大意义、坐标定位和职责使命，标志着法治中国建设按下了快进键、进入了快车道。

---

党的十九大报告和党的十九届六中全会通过的决议把全面推进依法治国总目标写入习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”，把坚持全面依法治国写入“十四个坚持”基本方略，把全面依法治国历史性成就写入“十三个方面成就”。文选收入的习近平总书记从党的十九大到党的二十大期间的24篇重要文稿，生动反映了习近平法治思想正式提出的历史过程。2018年1月，党的十九届二中全会专题研究宪法修改，审议通过关于把习近平新时代中国特色社会主义思想等重大理论成果载入宪法的建议，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。同年2月，党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制。这是我们党历史上第一次设立这样的机构，习近平总书记亲自担任委员会主任。2018年8月、2019年2月、2020年2月，习近平总书记先后三次主持召开中央全面依法治国委员会会议并发表重要讲话。在中央全面依法治国委员会第一次会议上，习近平总书记系统阐述“十个坚持”，进一步明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局、重点任务，为全面依法治国提供了根本遵循。中央全面依法治国委员会工作全面启动，意味着法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。2019年10月，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力，推进国家治理体系和治理能力现代化作出重要部署。2020年11月，中央全面依法治国工作会议召开，这是党的历史上第一次以党中央工作会议

---

议形式研究部署全面依法治国工作，会议正式提出并确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位；习近平总书记发表重要讲话并用“十一个坚持”系统阐述新时代推进全面依法治国的重要思想和战略部署，深入回答我国社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题。这一时期，习近平总书记先后主持十九届中央政治局第四次、第十一次、第十七次、第二十次、第二十五次、第三十五次、第三十七次、第三十八次集体学习等，围绕全面依法治国发表一系列重要讲话。与此同时，党中央和国务院印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，构筑起法治建设“一规划两纲要”的顶层设计，对深化全面依法治国实践起到了纲举目张作用。在当代中国伟大社会变革和法治中国建设实践中孕育形成的习近平法治思想，对我国社会主义法治建设经验进行提炼升华、科学总结，以新的视野、新的认识赋予其时代内涵，在理论上有许多重大突破、重大创新、重大发展，实现了马克思主义法治理论中国化时代化新的飞跃，标志着我们党对共产党依法执政规律、社会主义法治建设规律和人类社会法治文明发展规律的认识达到新高度。

党的二十大以来，随着中国特色社会主义法治建设伟大实践的深入推进，习近平法治思想持续发展、不断丰富。文选收入的习近平总书记从党的二十大到2025年2月期间的重要文稿7篇，就是这一历史过程的精彩呈现。党的二十大报告对坚持全

---

面依法治国、推进法治中国建设作出专门部署，明确提出在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，这在党的代表大会上是第一次。2022年12月，为纪念现行宪法公布施行40周年，习近平总书记专门发表署名文章，深刻总结对我国宪法制度建设的规律性认识。2024年7月，党的二十届三中全会将“中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平”作为进一步全面深化改革总目标的重要内容，对完善中国特色社会主义法治体系作出专门部署，将坚持全面依法治国明确为进一步全面深化改革的重大原则之一。2025年10月，党的二十届四中全会进一步对坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法作出部署。同年11月，时隔五年，党中央再次召开中央全面依法治国工作会议，深入总结习近平法治思想的最新理论成果、实践成果，明确将“坚持依法治国和依规治党有机统一”作为习近平法治思想核心要义的“第十二个坚持”，把“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”发展为“坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”，进一步阐明事关法治建设长远发展的战略性、全局性、方向性问题。这一时期，习近平总书记深入阐述法治与改革发展稳定相协同、统筹推进国内法治与涉外法治、在法治轨道上推进中国式现代化等重大问题，进一步拓展全面依法治国的内涵和外延，筑牢了全党全国各族人民在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的共同思想基础，展现出习近平法治思想强大真理力量和实践伟力。

---

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想指引下，新时代成为我们党对法治建设重视程度最高、推进力度最大、实际成效最好的时期。习近平总书记重要指示高度肯定法治建设取得的历史性成就，“全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广”。这些成就是突破性、系统性、全局性的，为书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了有力法治保障。

## 二、不断深化对社会主义法治建设和人类法治文明发展的规律性认识，形成内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备的理论体系

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果，是中国特色社会主义法治理论的重大创新发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。文选紧紧围绕习近平法治思想“十二个坚持”的核心要义，着力把握原文原意原理，着力体现权威性、代表性、原创性和鲜活性，全面系统呈现习近平法治思想的科学体系、精髓要义、思想脉络和内在逻辑。

深刻阐明全面依法治国的根本保证、根本立场和唯一正确道路。文选收入的《全面依法治国的核心和关键》《在中央全面依法治国委员会第一次会议上的讲话》《保障人民安居乐业是政法工作的根本目标》等文稿，比较集中地反映了有关重要

---

论述。党的领导是中国特色社会主义法治之魂。习近平总书记指出，坚持党的领导是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系。全面依法治国，核心是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，关键在于坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化、规范化。我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位，也保证了人民在全面推进依法治国中的主体地位。这是我们的制度优势，也是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。习近平总书记指出，坚持人民主体地位，必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题。要健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，这三个方面实质上是中国特色社会主义法治道路的核心要义。习近平总书记强调，在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路这个根本问题上，我们要树立自信、保持定力。要坚持从我国实际出发，走适合自己的法治道路，决不能照搬别国模式和做法。中国特色社会主义法治道路的一个鲜明特点，就是坚持依法治国和以德治国相结合，强

---

调法治和德治两手抓、两手都要硬。

深刻阐明全面依法治国的首要任务、时代使命和总抓手。文选收入的《谱写新时代中国宪法实践新篇章》《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》等文稿，比较集中地反映了有关重要论述。宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。习近平总书记指出，全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。必须坚持与时俱进完善和发展宪法，在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下，推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，永葆宪法生机活力。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。习近平总书记指出，法治是中国式现代化的重要保障。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要更加重视法治、厉行法治，善于运用法治思维和法治方式进行治理，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。着眼全面推进国家各方面工作法治化，习近平总书记对同步推进改革和法治，深入推进依法治军、从严治军，依法保障“一国两制”实践，坚持依法治网等作了深入阐述。全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。习近平总书记强

---

调，依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。

深刻阐明全面依法治国的工作布局、重要环节和迫切任务。文选收入的《深化依法治国实践》《全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法》《加强涉外法治建设》等文稿，比较集中地反映了有关重要论述。全面推进依法治国是一项庞大的系统工程。习近平总书记指出，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。依法治国、依法执政、依法行政是一个有机整体，关键在于党要坚持依法执政、各级政府要坚持依法行政。法治国家、法治政府、法治社会三者各有侧重、相辅相成，法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的主体，法治社会是构筑法治国家的基础。落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家，必须全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程，切实维护人民群众在经济、政治、文化、社会、生态等各方面的合法权益，维护社会公平正义，让全社会正气充盈。习近平总书记强调，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题，必须坚定不移推进法治领域改革。中国走向世界，以负责任大国参与国际事务，必须善于运用法治。习近平总书记强调，要坚持统筹推进国内法治和涉外法治，加快涉外法治工作战略布局，一体推进涉外立法、执法、司法、

---

守法和法律服务，形成涉外法治工作大协同格局。要深化执法司法国际合作，加强领事保护与协助，建强保护我国海外利益的法治安全链。要坚定维护以国际法为基础的国际秩序，主动参与国际规则制定，以国际良法促进全球善治，助力构建人类命运共同体。

深刻阐明全面依法治国的基础性保障和关键所在。文选收入的《努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍》《全面做好法治人才培养工作》《各级领导干部要做尊法学法守法用法的模范》等文稿，比较集中地反映了有关重要论述。全面推进依法治国，首先要把专门队伍建设好，推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化。习近平总书记指出，要提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。法律服务队伍是全面依法治国的重要力量。要把拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治作为法律服务人员从业的基本要求。要创新法治人才培养机制，努力培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，在很大程度上决定着全面依法治国的方向、道路、进度。习近平总书记强调，必须抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部必须带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模

---

范，以实际行动带动全社会尊法学法守法用法。要完善党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制，督促各级领导干部在法治之下而不是法治之上或法治之外想问题、作决策、办事情。

深刻阐明全面依法治国的内在要求。文选收入的《坚持依法治国和依规治党有机统一》等文稿，比较集中地反映了有关重要论述。依规治党深入党心，依法治国才能深入民心。习近平总书记指出，要坚持依法治国和依规治党有机统一，发挥依法治国和依规治党的互补性作用，坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。依规治党是管党治党基本方式。要增强依规治党的自觉性和坚定性，紧紧围绕党和国家工作大局继续推进党内法规制度建设。要坚持纪严于法、纪在法前，实现纪法分开。要把执纪和执法贯通起来，监督执纪和监察执法一体推进。

文选收入的文稿，从时间上看，贯通了新时代以来全面依法治国理论和实践发展历程，体现了习近平法治思想是实践经验的科学总结；从内容上看，贯通了习近平总书记关于全面依法治国的根本保证、根本立场、唯一正确道路、首要任务、时代使命、总抓手、工作布局、重要环节、迫切任务、基础性保障、关键所在和内在要求的重要论述。文选坚持以“十二个坚持”为统领，充分体现了习近平法治思想是一个内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备的科学理论体系。

---

### 三、集中体现习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，为新征程推进全面依法治国提供战略指引

习近平法治思想蕴含着马克思主义哲学的精华，闪耀着中华优秀传统文化的智慧光芒，是在法治领域坚持“两个结合”的重大成果，集中体现了包括“六个必须坚持”在内的习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法。文选在编辑中既十分注重展现习近平法治思想的基本观点、科学体系，也十分注重展现贯穿其中的科学思想方法。

文选通篇彰显了坚持人民至上的根本立场。法治的根基在人民，人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。习近平总书记反复强调，全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，要坚持以人民为中心，尊重人民主体地位，倾听人民呼声，回应人民期待，使法律及其实施充分体现人民意志。人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。要充分调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。保护人民权益，这是法治的根本目的。必须牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。法治是治国理政的基本方式，也是持续增进民生福祉的重要保障，坚持以良法善治守护人民群众美好生活、维护社会公平正义，就能不断开创法治中国建设新局面，中国特色社会主义法治道路就会越走越宽广。

---

文选通篇彰显了坚持自信自立的精神风貌。走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系，是由一个国家的基本国情决定的。习近平总书记强调，中国发展呈现出“风景这边独好”的局面，这其中很重要的原因就是我国国家制度和法律制度具有显著优越性和强大生命力，这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。中国特色社会主义法治道路是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。在这个问题上，我们要有自信、有底气、有定力。全面依法治国，要突出中国特色、实践特色、时代特色，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题。要挖掘和传承中华法律文化精华，借鉴吸收人类法治文明有益成果，决不能照搬别国模式和做法。坚持从我国国情和实际出发，树立对中国特色社会主义法治道路的坚定信念、对建设社会主义法治国家的坚定信心，坚定法治自信，就能发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用，夯实中国之治的制度根基。

文选通篇彰显了坚持守正创新的理论品格。守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。守正和创新是辩证统一的，只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进，只有持续创新才能更好地守正。习近平总书记指出，要牢牢把握正确政治方向，正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系，在坚持党的全面领导、保证人民当家作主等重大问题上做到头脑特别清晰、立场特别

---

坚定。同时，全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，必须适应经济基础的变化，体现党和人民事业的历史进步，随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展，既不能罔顾国情、超越阶段，也不能因循守旧、墨守成规。以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理，坚持在继承中发展、在守正中创新，就能不断丰富和发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论，不断创新和深化依法治国实践，建设更高水平的社会主义法治国家。

文选通篇彰显了坚持问题导向的务实作风。全面依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，要坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。习近平总书记指出，必须直面问题、聚焦问题，针对法治领域广大干部群众反映强烈的问题，回应社会各方面关切。要坚持问题导向、目标导向，树立辩证思维和全局观念，注意发现和解决苗头性、倾向性、潜在性问题。要针对时代和实践提出的重大任务、重大问题、重大挑战提供法治解决之道，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。始终坚持问题导向，直面法治建设领域突出问题，科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，就能促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。

文选通篇彰显了坚持系统观念的科学方法。法治体系是国家治理体系的骨干工程，全面依法治国涉及改革发展稳定、内

---

政外交国防、治党治国治军等各个领域。习近平总书记指出，全面依法治国是一个系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。要把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进；要准确把握全面依法治国工作布局，在共同推进上着力，在一体建设上用劲；建设中国特色社会主义法治体系，要顺应事业发展需要，坚持系统观念，全面加以推进；要努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局；要处理好全面依法治国的辩证关系；中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。始终坚持系统观念，既抓住法治建设的关键，又体现党和国家事业发展全局要求；既高屋建瓴、搞好顶层设计，又脚踏实地、做到切实管用；既立足当下，又着眼长远，就能不断推进全面依法治国整体发力、协同发展。

文选通篇彰显了坚持胸怀天下的世界眼光。法治是国家核心竞争力的重要内容。世界进入动荡变革期，国际竞争越来越体现为制度、规则、法律之争。面对全球治理体系的深刻变革，习近平总书记强调，要坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际法基本原则和国际关系基本准则，推进国际关系法治化。要统筹考虑和综合运用国际国内两类规则，加快推进我国涉外法治体系和能力建设，加强对外法治交流合作，运用法治方式维护国家和人民利益。以胸怀天下的大国担当，更好统筹国内国际两个大局，统筹推进国内法治和涉外法治，就能在彰显我国法治大国、文明大国形象的同时，推动全球治理朝着更

---

加公正合理的方向发展，以中国智慧、中国实践为世界法治文明建设作出贡献。

伟大时代孕育伟大理论，伟大理论引领伟大征程。习近平法治思想是引领法治中国建设实现高质量发展的思想旗帜。我们要结合学习《习近平法治文选》第一卷，全面贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢法治之基，汇聚法治力量，不断开创新时代法治中国建设新局面，为高质量完成“十五五”规划目标任务、以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

（选自《人民日报》2025年12月26日）