

# 省委中心组学习 参考文选

## 深入学习党的二十届四中全会精神

### ① 【重要讲话】

- ① 习近平 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》的说明

### ⑩ 【学习参考】

- ⑩ 李强 “十四五”时期经济社会发展的指导方针
- ⑯ 王沪宁 深化经济体制改革 推动高质量发展
- ⑯ 张晓松 朱基叙 杜尚泽 陈世涵 乘势而上，续写中国奇迹新篇章——党的二十届四中全会侧记
- ⑯ 张晓松 赵超 高蕾 为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》诞生记
- ⑯ 人民日报评论员 “论学习贯彻党的二十届四中全会精神”系列评论文章



中共江苏省委宣传部

2025年10月



---

## 【重要讲话】

# 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十四个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

### 一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

---

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各

---

地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

## 二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是

---

坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二 2 个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四 12 个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类

---

命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

### 三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把

---

握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

---

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

---

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来 5 年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先

---

进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

（选自《人民日报》2025年10月29日）

---

## 【学习参考】

# “十五五”时期经济社会发展的指导方针

李 强

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》（以下简称《建议》），明确了“十四五”时期经济社会发展指导方针，为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。我们要准确领会把握、全面贯彻落实，制定和实施好“十四五”规划，奋力开创中国式现代化建设新局面。

## 一、准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位

《建议》指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要以宽广的视野和战略的眼光，统筹国内国际两个大局，准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。

要把“十五五”发展放在中国式现代化的历史进程中来把握。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。新中国成立以来，围绕现代化建设战略部署，我国接续制定和实施了一个个五年规划（计划），有力引导和推动了经济社会发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核

---

心的党中央团结带领全党全国各族人民，完成全面建成小康社会历史任务，实现了第一个百年奋斗目标，成功推进和拓展了中国式现代化。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排，其中，到 2035 年基本实现社会主义现代化要在全面建成小康社会基础上，通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划来完成。“十五五”作为承前启后的五年，在工作上要做到夯实基础、全面发力。夯实基础，就是要不懈努力、接续奋斗，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。“十四五”时期，我国有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战，经济社会发展取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强。全面发力，就是要锚定目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，实现系统性突破、整体性提升。推动高质量发展取得显著成效，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，稳步向中等发达国家迈进。

要把“十五五”发展放在世界百年变局的深刻演进中来把握。当今世界动荡变革加剧，一些单边主义、保护主义行径严重冲击国际规则和秩序，同时新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家间的竞争合作关系面临重塑。“十五五”时期，全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组，不确定

---

难预料因素增多，但世界多极化、经济全球化大势不可逆转，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们更好把握危与机、确定性与不确定性的辩证关系，更加积极有为地应对挑战、推动发展。一方面，要放眼世界，积极识变应变求变，在激烈国际竞争中赢得战略主动。面对国际形势的深刻复杂变化，要前瞻性把握新情况新动向对我国发展的影响，塑造我国和世界关系新格局，营造于我有利的外部环境。要扩大高水平对外开放，积极扩大自主开放，提升贸易投资合作质量和水平，开拓多元稳定的海外市场，高质量共建“一带一路”，提升我国在全球产业分工中的竞争力，增强在国际循环中的话语权。另一方面，要立足国内，集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。面对国际上可能遇到的风高浪急甚至惊涛骇浪，只要国内发展保持健康平稳，我们抵御冲击、应对考验就更有底气。要把高质量发展要求贯彻到经济社会发展各领域各方面，体现到发展目标、政策和行动各环节全过程，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，进一步做强国内循环、促进国内国际双循环，形成引领未来的发展新优势。总之，要把握世界百年变局的大逻辑，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不断拓展中国式现代化的发展空间。

## 二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展指导方针的丰富内涵

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导

---

思想和必须遵循的原则，共同构成指导方针。这是党中央统揽全局、综合考虑基本实现社会主义现代化的战略要求和未来五年我国发展大势提出来的。我们要深刻领会其丰富内涵，更好指导发展实践。

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，对“十五五”发展作出战略指引。我们要深刻领会其核心要义和创新观点：从使命任务看，党的二十大报告明确了新时代新征程党的中心任务，就是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”发展

---

的目标任务、思路举措要紧紧围绕这一中心任务展开，集中一切力量、排除一切干扰，接续推进中国式现代化建设。从战略取向看，要更加注重统筹国内国际两个大局。“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。这就要求我们更加自觉地把国家发展置于全球格局中谋划推进，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，在扩大开放中拓展国际合作空间、应对外部风险，趋利避害、把握主动，确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看，要以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。这阐述了发展的主题、动力、目的和保障，对“十五五”发展具有重要导向作用。从目标指向看，要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。取得“决定性进展”意味着加快实现从量变到质变的突破，在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果，确保到2035年如期基本实现社会主义现代化。

《建议》从六个方面概括了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，即坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体，体现了我们党对发展规律认识的深化提升。其中，党的全面领导是根本保证，人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价

---

值追求，推动高质量发展是经济社会发展的主题，也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，改革是发展的动力，有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法，统筹发展和安全是新形势下的重大命题。这六个方面统一于我国发展和治理的生动实践，从整体上深入领会把握需要突出三个方面：一是把握根本保证。办好中国的事情，关键在党。《建议》把党的全面领导作为必须遵循的第一条原则，这就要求我们更加自觉地把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，把我国制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势。二是坚定人民立场。人民至上体现了我们党的根本宗旨和初心使命，要尊重人主体地位，全面调动人的积极性主动性创造性，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。三是强化系统观念。经济社会发展是一个复杂系统工程，要完整准确全面贯彻新发展理念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系，推动各方面工作实现新的跃升。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情，“六个坚持”为我国发展提供了确定性原则，必须牢牢把握。

### 三、全面贯彻“十五五”时期经济社会发展指导方针的实践要求

指导方针是管总、管根本的，必须全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。在实践中，要坚持以重点突破带动全局，确保党中央决策部署落到实处。

---

要加快构建新发展格局，牢牢掌握发展主动权。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择，是我国把握发展主动权的先手棋。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势，“十五五”时期要把发展立足点更多放在做强国内大循环上，统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革，要着力统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放，进一步消除地方保护和市场分割，持续释放超大规模市场红利。当然，做强国内大循环绝不是不要国际循环，要坚定不移扩大高水平对外开放，多途径拓展国际循环，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，加快形成更具竞争力和安全韧性的国内国际双循环。

要推进科技创新和产业创新深度融合，加快发展新质生产力。“十五五”时期，面对高质量发展和大国博弈新形势，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，要统筹推进教育科技人才一体发展，完善国家创新体系，瞄准世界科技前沿，在加强原始创新和关键核心技术攻关上持续用力，加快实现高水平科技自立自强。科技成果的生命力在应用，要全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业，加快建设现代化

---

产业体系，走出一条以科技创新引领产业创新、以产业升级促进科技迭代的新路子。需要注意的是，发展新质生产力需要有一定的禀赋条件，要坚持科学理性、因地制宜，发挥比较优势推动新质生产力发展。

要坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进共同富裕。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。当前我国发展不平衡不充分问题仍较突出，公共服务还存在不少短板。要注重把改善民生与扩大内需有机结合起来，在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点。要强化就业优先导向，实施居民增收计划，持续做好做大“蛋糕”，同时优化收入分配，加快促进低收入者增收，持续扩大中等收入群体。更加注重投资于人、服务于民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推出一批均衡性可及性强的民生政策举措，着力解决就业、社保、教育、医疗、养老、托幼等民生问题，形成经济发展和民生改善的良性循环。我国城乡区域差距仍然较大，要深入推进以人为本的新型城镇化，加快乡村全面振兴，优化区域布局，提高城乡区域协调发展水平。

要更好统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。要坚持在发展中国安全、在安全中谋发展，增强经济和社会韧性。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患，归根到底要靠发展，要在不断壮大物质技术基础上谋求安全，以高质量发展促进高水平安全。

---

安全是发展的前提。要通盘考虑内外部风险挑战，有力有效防范化解重点领域风险。同时，加强风险防范长效机制建设，做好应对预案和政策储备，牢牢守住不发生系统性风险底线，以高水平安全保障高质量发展。

《建议》已经全会审议通过，国务院将据此制定“十五五”规划纲要。要把《建议》明确的指导方针和目标任务融会贯通、全面体现到纲要编制中，广泛听取各方面意见建议，深入研究重大问题，谋划细化重大政策、重大改革、重大项目，制定出一个高质量的纲要。强化大局意识和系统观念，在制定专项规划、区域规划、空间规划和地方规划时，都充分体现和落实指导方针要求。各地区各部门要在发展大局中找准定位，创新思路举措，主动担当作为，强化协同配合，努力把规划蓝图变为美好现实。

使命催人奋进，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗！

（选自《人民日报》2025年10月30日）

---

# 深化经济体制改革 推动高质量发展

王沪宁

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》（以下简称《建议》）明确指出，“十四五”时期经济社会发展，要坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革。准确理解、深入贯彻《建议》关于改革的重大决策部署，对于更好发挥制度优势、不断解放和发展生产力、以高质量发展和高效能治理推进中国式现代化意义重大。

## 一、充分认识深化经济体制改革、推动高质量发展的重大意义

以改革为动力推动经济发展，是我们党在长期实践中形成的宝贵经验，是我国能够创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的重要原因。习近平总书记指出，我国发展走到今天，发展和改革高度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力。这深刻揭示了改革对于发展的重大作用和重大意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，作出我国经济由高

---

速增长阶段转向高质量发展阶段的历史性判断，引领推动了从发展理念、发展模式、发展格局到发展目标、发展路径、发展动力的深刻变革。特别是把以高质量发展为主题推动经济社会发展同以经济体制改革为重点全面深化改革贯通起来，发挥改革的关键一招作用，为推动高质量发展提供了强大动力和制度保障。

我们围绕贯彻新发展理念，着力在增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等方面深化改革，加强系统集成、精准施策。注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革，立足增强供给和需求的适配性、平衡性，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系，推动形成经济增长新机制。围绕建设现代化经济体系，坚持和完善基本经济制度，积极构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。着眼加快构建新发展格局，着力推进有利于提高资源配置效率的改革、有利于提高发展质量和效益的改革、有利于调动各方面积极性的改革，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。聚焦推动高水平科技自立自强，加快体制机制创新，加强新领域新赛道制度供给，推进科技创新和产业创新深度融合，促进各类先进生产要素集聚发力。在改革有力推动下，我国发展难题逐步破解，发展活力持续增强，发展优势不断彰显。

正如习近平总书记深刻指出的，新发展理念是在改革中形

---

成的，影响和制约高质量发展的思想观念和体制机制弊端是在改革中破除的，经济发展质的有效提升和量的合理增长也是在改革中逐步实现的。

“十五五”时期，推动高质量发展依然是我国经济社会发展的主题，必须聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

2024年，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。《建议》有关改革安排同三中全会部署在目标指向一以贯之、在重大部署上接续递进。我们要统筹把握，把经济体制改革推向深入。

## 二、科学把握深化经济体制改革、推动高质量发展的重点任务和重大举措

《建议》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，从七个方面部署了经济发展的重点任务和重大举措。我们要准确把握蕴含其中的改革部署和要求，更好统筹改革和发展，为高质量发展提供源源不断的动力。

（一）围绕建设现代化产业体系深化改革，巩固壮大实体经济根基。习近平总书记指出，我国是世界上唯一拥有全部工业门类的国家。实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。科技成果转化为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。因此，我们要及时将科技创新成果应用到具

---

体产业和产业链上，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。《建议》提出，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。这些都是我们谋划和推进改革的重点。按照《建议》部署，要在优化提升传统产业、提升产业链自主可控水平、培育壮大新兴产业和未来产业、构建现代化基础设施体系等方面持续深化改革，破除体制机制弊端，健全政策体系，创造良好发展环境。

（二）围绕加快高水平科技自立自强深化改革，引领发展新质生产力。习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新，必须继续做好创新这篇大文章。为此，《建议》提出，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，从完善新型举国体制、完善国家创新体系，推动科技创新和产业创新深度融合、加快科技成果转化现实生产力，有效破解制约教育科技人才良性循环的各种梗阻，深入推进数字中国建设等方面提出一系列针对性较强的改革举措。我们要结合贯彻落实二十届三中全会部署统筹推进，特别是要健全相关规则和政策，加快形

---

成同新质生产力更相适应的生产关系，大幅提升全要素生产率。

（三）围绕建设强大国内市场深化改革，加快构建新发展格局。习近平总书记指出，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。《建议》提出，要坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。为此，在大力提振消费方面，要突出抓好增强居民消费能力，扩大优质消费品和服务供给，完善促进消费制度机制，健全绿色消费激励机制等改革举措。在扩大有效投资方面，要推动改革朝着保持投资合理增长、提高投资效益，优化政府投资结构，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重等方向发力。在建设全国统一大市场方面，要统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒；要统一市场监管执法，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序；要健全一体衔接的流通规则和标准，完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

（四）围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制深化改革，增强高质量发展动力。习近平总书记指出，坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使

---

市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。这是我们党在理论和实践上的重大创新。《建议》对坚持和完善社会主义基本经济制度，完善宏观经济治理体系作出系统部署。具体要在三方面下功夫。一是充分激发各类经营主体活力，坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。二是加快完善要素市场化配置体制机制，促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。三是加强财政、货币政策协同，提升宏观经济治理效能。深化财税体制改革，增强财政可持续性。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，健全投资和融资相协调的资本市场功能。

（五）围绕扩大高水平对外开放深化改革，开创合作共赢新局面。习近平总书记指出，我们要增强国内大循环内生动力和可靠性，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。别国越是搞“小院高墙”、“脱钩断链”，我们越要坚持高水平对外开放不动摇。“十五五”时期，进一步扩大高水平对外开放，需要稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环。要积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以

---

服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。要推动贸易创新发展，促进外贸提质增效，大力开展服务贸易，创新发展数字贸易，完善出口管制和安全审查机制。要高质量共建“一带一路”，强化合作规划统筹管理。

（六）围绕加快农业农村现代化、优化区域经济布局深化改革，推进城乡区域协调发展。习近平总书记指出，只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。强调要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。全面推进乡村振兴，必须加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。第二轮土地承包即将陆续到期，要抓好再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。要发展农业适度规模经营，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力。

要构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，完善国土空间规划体系。要深入推进以人为本的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。

（七）围绕加快经济社会发展全面绿色转型深化改革，建设美丽中国。习近平总书记指出，推进生态文明建设，根本在

---

于加快经济社会发展全面绿色转型。今后五年要推动美丽中国建设取得新的重大进展，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。《建议》部署一系列改革举措，重点是加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制，建立健全绿色低碳标准体系，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。

### 三、抓好有关改革决策部署的贯彻落实

（一）坚持正确方向。全面贯彻落实《建议》关于深化经济体制改革的重大决策部署，必须认真学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，科学运用贯穿其中的立场观点方法，准确把握《建议》有关改革的新部署新要求，始终坚持正确的政治方向。

（二）加强统筹协调。围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，统筹谋划、接续推进改革任务，是新时代以来我们党领导全面深化改革的成功做法。党的二十届三中全会部署的改革任务需要在2029年完成，也就是必须在“十五五”时期内完成。我们要在党中央领导下统筹好两次全会部署的改革任务，有重点、有步骤、有秩序推进，合理安排改革先后顺序、推进节奏、出台时

---

机，推动各地区各部门加强工作协同，增强改革取向一致性。

（三）鼓励探索创新。习近平总书记强调，要推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。我们要自觉在大局下行动，全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。同时，要紧密结合实际，找准自身面临的主要矛盾和矛盾的主要方面，制定切合实际的具体改革举措，防止照搬照抄、上下一般粗。

（四）确保改革实效。习近平总书记反复强调，一分部署、九分落实。我们要盯住最难啃的硬骨头精准发力，健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革落实机制，建立强有力的协调推进机制，加大督察问效力度，用好监督检查和巡视巡察手段，以钉钉子精神抓好落实。

（选自《人民日报》2025年10月31日）

---

# 乘势而上，续写中国奇迹新篇章

——党的二十届四中全会侧记

张晓松 朱基叙 杜尚泽 陈世涵

时代一步一个脚印向前，历史在接续奋斗中谱写新篇。2025年，在中国式现代化壮阔进程中，留下浓墨重彩的一笔。

10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

站在承前启后的历史交汇点，新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神，以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野、系统的战略部署，发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

**承前启后、接续奋斗——“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”**

几代人的现代化梦想，在今天的中国，前所未有地可触可

---

及。从“一五”到“十四五”，风雨无阻前行、前赴后继奋斗，现在，我们离基本实现社会主义现代化只有 10 年时间了。

制定中长期规划指导经济社会发展，是中国共产党治国理政的一种重要方式，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

世界东方，人类历史上规模最大的现代化实践，继续展开一幅什么样的宏伟蓝图？中共二十届四中全会的召开，引发全球关注。

外媒纷纷评价：“此次会议对于决定世界第二大经济体的长期政策至关重要。”“中国将重申一种稳健、务实的发展愿景，正是这种愿景支撑其抵御全球不确定性影响，保持了发展势头。”“这体现中国对自身治理模式的坚定信心。中国的长远发展导向使其目光能够超越短期动荡。”

20 日上午，京西宾馆会议楼一层大会议室。在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告，回顾去年以来的发展历程：“中央政治局面对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展取得新成效。去年全年和今年前三季度国内生产总值增速分别达到 5%、5.2%。”

全会开幕当天，中国经济“三季报”对外公布：前三季度，我国国内生产总值超过 100 万亿元，同比增长 5.2%，体现了在各种风险挑战交织背景下，超大规模经济体的超强韧性。

---

从去年 9 月 26 日的中央政治局会议到今年 4 月 25 日的中央政治局会议，两次宏观调控“关键时刻的出手”，充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪的勇气和智慧。

回望过去这 5 年，多少风高浪急，多少困难挑战，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。

中国经济总量接连跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元台阶，预计将于 2025 年底达到 140 万亿元左右；全球创新指数排名跃升至第十名，成为创新力提升最快的经济体之一；人均国内生产总值连续两年超过 1.3 万美元……

事非经过不知难。这些成绩，是在世纪疫情严重冲击下实现的，是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的，是在国内发展承压前行中取得的。

“‘十四五’时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。”“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”建议稿对“十四五”时期我国发展取得重大成就的总结和论断，引起与会同志的广泛共鸣。

一名中央委员说，“十四五”的成就，不仅体现在数据上，也体现在广大群众对我国发展的雄厚实力、旺盛活力、巨大潜力、澎湃动力的直观感受上。

“极不寻常、极不平凡”——从这 8 个字，可以深刻感受涉滩之险、爬坡之艰、攻坚之难。

---

与会同志一致认为，在变乱交织的世界中我国始终风景这边独好，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。

历史发展是连续性和阶段性的统一。在全面建成小康社会的基础上，到 2035 年基本实现社会主义现代化，需要通过实施“十四五”“十五五”“十六五”3 个五年规划来完成。

习近平总书记深刻指出：“按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”

置身波澜壮阔的历史进程，一个个重大坐标给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感：“十四五”时期，打赢了脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标；“十五五”时期，要如期实现建军一百年奋斗目标，到新中国成立八十周年时完成党的二十届三中全会提出的改革任务。

在时空的经纬中，习近平总书记点明接续奋斗的重大意义：“‘十四五’时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

“夯实基础、全面发力”——从这 8 个字，可以深刻领会“十五五”承前启后的历史方位和重要使命。

---

与会同志一致表示，建议稿把握世界大势、立足中国国情，对未来5年作出了顶层设计和战略擘画，绘就了波澜壮阔、气势恢弘的发展蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

### 着眼全局、系统谋划——“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

当一份约2万字的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议（讨论稿）》摆在面前，每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长，为“十五五”规划建议起草把关定向、倾注了大量心血，发挥了决定性作用，习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿建议稿的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，提出明确方向要求；在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取意见建议；结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动，对经济社会发展进行调研；要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动，并作出重要指示；多次主持召开中央政治局常委会议、中央政治局会议，对建议稿进行审议、修改……

坚持实事求是原则，深入开展调查研究，充分吸取各方智

---

慧，这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

“同志们，审议通过‘十五五’规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。”在全会的第一次全体会议上，习近平总书记叮嘱。

本着对党和国家事业高度负责的精神，与会同志仔细研读文件，认真学习思考，深入讨论交流。

从20日下午到23日上午，出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组，列席会议人员编入各组，对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，和大家一同交流探讨。

正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国式现代化的历史进程中思考，在两个大局交织激荡的宏阔背景下谋划。

建议稿分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化——

“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定信心至关重要，历史主动精神至关重要。

洞察时与势、把握危与机、统筹立与破、联通内与外，习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主

---

动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开建议稿，通篇 15 部分开列 61 条，分为三大板块，坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承，建议稿继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二十大报告中，习近平总书记就明确强调：“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

建议稿中的一个表述令人振奋，到 2035 年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此，习近平总书记指出：“2035 年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内

---

市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的思路和重点工作，同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分，要求保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年以来，从在河南洛阳考察轴承制造企业，到在山西阳泉考察阀门制造企业，习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”“实业兴国，实干兴邦”。大国之大，必有大国之重，不能脱实向虚，必须把发展放在自己力量的基点上。

改革创新的成色很足——既有全面增强自主创新能力，全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署，又有加快构建新发展格局，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求，是发展蓝图，也是改革新篇。

在上海那次座谈会上，习近平总书记强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上，总书记再次提醒：“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。”

中国式现代化，民生为大。在谋划“十四五”时，党中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性

---

进展作为远景目标提出。

此次全会上，习近平总书记说：“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨：能够列席党的中央全会，深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风，建议稿有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景。

## 万众一心、勠力进取——“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

23日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠生辉，见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

“通过！”习近平总书记的声音响彻全场，掌声如潮。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。”习近平总书记对下一步工作提出明确要求，“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好

---

全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。”

中国式现代化，是伟大而艰巨的恢弘事业。全面系统的宏伟蓝图，需要操其要、分其详，致广大、尽精微。

“《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”“这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好”。

习近平总书记指出，在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点——坚定不移推动高质量发展、加快构建新发展格局、推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐、更好统筹发展和安全、统筹推进各领域工作。

按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，《建议》坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署。

“基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进”“需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼”。

习近平总书记对全面科学精准落实全会精神作出战略指引：“各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好‘全国一盘棋’。要善于‘弹钢琴’，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主

---

义、地方保护主义。”

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

“要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。”习近平总书记语重心长，“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”

治国必先治党，党兴才能国强。以党的自我革命引领社会革命，以中国共产党之治开创中国之治新境界，这是中国奇迹的核心密码，是中华民族伟大复兴从“不可逆转”到“势不可挡”的根本所在。

“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”习近平总书记深刻指明其中辩证统一的关系，“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”

此次全会审议并通过了多名领导干部严重违纪违法问题的

---

审查报告，彰显了将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚定决心。

“不以铁腕反腐将后患无穷。‘沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春’。”习近平总书记语气坚定，“要始终保持反腐败高压态势，依法、依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。”

在圆满完成各项议程之后，全会胜利闭幕。全体起立，雄壮的《国际歌》响彻人民的殿堂，连接历史、现实和未来。

130 多年前，恩格斯说：一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

今天，新时代中国共产党人有这样的坚定自信：“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。”

（选自《人民日报》2025年10月25日，作者分别系新华社记者及《人民日报》记者）

---

# 为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

## ——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年 规划的建议》诞生记

张晓松 赵 超 高 蕾

中华民族伟大复兴的壮阔征程，再次镌刻下时代印记。

2025年10月23日，如潮的掌声中，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署——

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、勠力进取，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，不断开创强国建设、民族复兴伟业新局面。

高瞻远瞩 定向领航——

科学擘画关键时期中国式现代化建设宏伟蓝图

现代化，全体中华儿女孜孜以求的美好愿望，中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

新中国成立后，积极探索社会主义现代化，我国开启了用中长期规划指导经济社会发展的伟大历程。改革开放后，我们

---

党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标。

习近平总书记指出，从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。

党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“分两步走”的战略安排，将基本实现社会主义现代化的时间提前到2035年，党的二十大进一步明确了这一目标。

这意味着，在全面建成小康社会的基础上，到2035年基本实现社会主义现代化，需要通过实施3个五年规划来完成，“十四五”时期是第一个五年。

这是实现良好开局、打下坚实基础的五年——

我国经济总量持续增长，预计2025年达到140万亿元左右；

人均国内生产总值超过1.3万美元，超过世界平均水平，接近现行高收入国家水平；

科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展，集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展；

围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革，高水平对外开放不断扩大，为经济社会发展提供新动力、拓展新空间；

脱贫攻坚成果巩固拓展，着力解决人民群众急难愁盼问题，民生保障扎实稳固……

“十四五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

---

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

只争朝夕，永不懈怠。

现在，我们离基本实现社会主义现代化这一目标只有 10 年时间。世界在关注，中国将以怎样的发展规划迎接下一个五年。

早在 2024 年 7 月，党的二十届三中全会上，习近平总书记就提出，“十五五”规划要确定什么样的目标任务，要提前研究，总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

谋定而动，纲举目张。

2025 年 1 月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定成立党的二十届四中全会文件起草组，习近平总书记亲自担任组长。

1 月下旬，党中央下发通知，就党的二十届四中全会议题在党内一定范围征求意见，同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2 月 11 日，习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议，鲜明提出到 2035 年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断，指明了“十五五”时期的历史方位和时代坐标——

夯实基础，就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的

---

事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强；

全面发力，就要锚定目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

正确判断形势，是科学决策的重要前提。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看，世界百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑，阐明制定好“十五五”规划建议重大而深远的意义：

——这是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤

---

推进中国式现代化的需要。如期基本实现社会主义现代化，必须制定好“十五五”规划建议，科学引领未来五年经济社会发展。

——这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十五五”规划建议，精准研判内部形势和外部环境，科学谋划思路举措，对有效应对风险挑战，确保中国式现代化行稳致远，至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题，必须系统谋划“十五五”时期经济社会发展。

立短谋长，高位擘画。

制定好“十五五”规划建议，引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识——

践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025年春节刚过，北京西郊，规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命，解放思想、实事求是，加强学习、认真思考，深入调研、集思广益，集中精力、全力以赴，高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一

---

次全体会议上，习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问题，总书记提出要“坚定必胜信心，保持战略定力”“科学提出总体思路和具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协同性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重大战略任务，总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报，指导研究重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草，是深入实际、调查研究的过程。

今年3月，全国两会闭幕不到一周，习近平总书记赴贵州和云南考察调研，进侗寨、访古城，看产业、话振兴，指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月，上海；5月，河南；7月，山西……习近平总书记身体力行，走进基层，围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表：2月23日中午抵达，下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召开座谈会，随后前往数字化城市运行和治理中心；2月24日，上午8点半

---

召开市委常委同志座谈会，10点召开11个市级有关部门座谈会，下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

2月下旬，6个调研组赴12个省区市，分别访谈省区市党委和政府主要负责同志，召开相关座谈会；深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、开放口岸等66个基层单位实地调研，访谈干部群众270余人。

一次次访谈，畅所欲言、各抒己见；一次次调研，回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调：“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草，是开门问策、集智聚力的过程。

4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。

5月至6月，受习近平总书记委托，中央领导同志先后主持召开3场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库，就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究；征求各地方各部门意见建议，听取党外人士意见建议……

海纳百川，气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

---

5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示，强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言311.3万余条，经梳理摘编，形成27个方面具有建设性、代表性的意见建议1500余条。

比如针对就业问题，有的建议“挖掘社区就业潜力”，有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”，有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议，认真研究和吸收，许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草，是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋，从框架提纲到框架方案，从初稿到修改稿再到送审稿……8个多月，200多天，文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐，拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景：初稿形成后，连续几天召开会议，对每一部分内容逐段逐句“过堂”，大家发言时观点鲜明、富有卓见，讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见，反复推敲每一处细节，就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

---

因时而动，因势而变——

今年以来，国际形势变化的不利影响逐渐加深，外部打压遏制不断升级，我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调，谋划一个时期的经济社会发展，必须弄清楚大环境。

4月10日，文件起草组工作班子召开专题会议，讨论应对外部形势变化，调整文件起草思路和框架结构。

天下大事，必作于细——

面对新形势新任务，规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出，“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署，提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响，必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行，规划建议起草立足我国国情，处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系，注重保持宏观政策取向一致性，注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往，春华秋实。

8月4日起，规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日，中共中央召开党外人士座谈会，就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月，各地区各部门各方面对规划建议征求意见稿共

---

提出修改意见 2112 条。文件起草组认真研究、逐条斟酌，初步增写、改写、精简文字 218 处。

习近平总书记先后主持召开 3 次中央政治局常委会议、2 次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10 月 20 日上午，这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件，摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始，出席全会的 168 名中央委员、147 名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成 10 个小组，就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见 176 条。文件起草组吸收这些意见建议，作出 19 处修改。

10 月 22 日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会议，审议规划建议修改稿。修改稿于 23 日上午再次提交全会分组征求意见，之后作出 1 处修改，形成建议表决稿。

与会同志一致认为，规划建议体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，深刻回答了未来五年经济社会发展若干重大问题，清晰擘画强国建设的前进路径，视野宏阔、立意深远、内涵丰富，是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示，在中国式现代化的康庄大道上继续前进，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时

---

代中国特色社会主义思想科学指引，有亿万人民群众志成城、团结奋斗，我们必将战胜一切艰难险阻，创造新的更大辉煌，铸就新的历史伟业。

## 锚定目标 接续奋斗—— 确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

“通过！”

10月23日下午，党的二十届四中全会第二次全体会议上，“十五五”规划建议表决通过。习近平总书记话音刚落，现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画，是向着基本实现社会主义现代化目标，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令，必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平！规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目标，让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景，是中国共产党和中国人民的信心与底气。

规划建议全文约2万字，由15个部分构成，分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路：总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，分析“十五五”时期的历史方位、发展环境，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

---

第二板块覆盖全面、重点突出：着眼关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等 12 个重点领域的思路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力：强调坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长：分论 12 个部分，前 7 个部分集中在经济建设领域，足见分量之重。

“改革开放 40 多年来，正是因为坚持以经济建设为中心，国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说，规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基，到引领发展新质生产力，再到加快构建新发展格局，规划建议与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。

科技兴则产业兴，科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用，进行了系统部署，推

---

动提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前，党的二十届三中全会部署 300 多项改革举措，开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上，改革仍是重要关键词。

规划建议明确，“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，“进一步全面深化改革取得新突破”是一大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”，到“加快完善要素市场化配置体制机制”，再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向上一以贯之，在重大任务上接续递进，突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到，规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等

---

化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措；

着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；

着眼促进人民精神生活共同富裕，提出繁荣互联网条件下新大众文艺，构建中华文明标识体系，以文化赋能经济社会发展，提升中华文明传播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共产党人矢志为民的深厚情怀，为“十五五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安全——

发展是硬道理，安全也是硬道理。

未来五年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨，迫切需要我们坚持底线思维和极限思维，以新安全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全部体系和能力现代化，提出健全国家安全部体系，加强重点领域国家安全部能力建设，提高公共安全部治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力……

一系列务实举措，表明我们党对总体国家安全观的认识更加深刻，保障国家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领导——

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保

---

证。中国式现代化建设任务越是艰巨繁重，越要坚持党的全面领导，不断提升党的领导能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机制，提高干部队伍现代化建设本领，统筹推进各领域基层党组织建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党的根本保障作用，这是百年大党以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉。

## 守正创新 继往开来—— 向着中国式现代化光明前景阔步前行

10月28日，“十五五”规划建议全文通过新华社的电波传向全世界。

“国家软实力持续提高”“建设能源强国”“推进旅游强国建设”……规划建议中一系列新提法新举措令人耳目一新，引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆，文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记在讲话接近尾声时，对大家作了一番叮嘱，其中就强调了守正创新要求。

“守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识，也是此次规划建议制定过程中的突出特点。”这位文件起草组成员说，新提法新举措凝结着我们党把握运用经济社会发展规律的新认识新思路，展现了我们党理论创新和实践创新

---

的最新成果，必将指引中国号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进，高质量发展动能必将更加强劲——

“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。规划建议中，推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大国关系牵动国际形势、国际形势演变深刻影响国内发展的新的发展环境下，规划建议为增强国内大循环内生动力和可靠性提供清晰路径，体现了我们党牢牢把握发展主动权的治国理政智慧。

在建设现代化产业体系方面，明确提出巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力；前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点；

在加快高水平科技自立自强方面，强调完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破；

在加快构建高水平社会主义市场经济体制方面，提出促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期；

---

在扩大高水平对外开放方面，提出积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域；

.....

当前，我国正处于高质量发展爬坡过坎重大关口，必须加快实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法，充分运用新举措，必将推动我国经济社会高质量发展获得更强劲的动能、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进，民生福祉必将更加丰厚

---

“建立健全职业伤害保障制度”。规划建议中的寥寥数语，却为我国 8400 万新就业形态劳动者进一步兜牢安全保护网。

一段时间以来，一些快递员、外卖骑手、网约车司机等，由于未同平台方建立劳动关系，在遭遇职业伤害时存在保障短板。

近年来，我国持续推进职业伤害保障试点，已有超过 2200 万人受益。根据规划建议，“十五五”时期，这一新举措将以制度形式固定下来。

从实施城乡居民增收计划，到逐步提高城乡居民基础养老金；从稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限，到推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模；从因城施策增加改善性住房供给，到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”；从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，到优化就业、社保等方

---

面年龄限制政策……

规划建议中，一项项新提法新举措，着眼解决人民群众急难愁盼问题，推动增进人民福祉、提高人民生活品质，成为“中国式现代化，民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治，人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼，将进一步汇聚智慧和力量，团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进，国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。历史和现实证明，“中国奇迹”之所以举世瞩目、“中国之治”之所以成为独特风景，其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事、维护社会公平正义、激发社会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型；完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化；完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署，深刻把握近年来国家治理新趋势新特点，着力完善和发展中国特色社会主义制度，推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

---

沿着规划建议指明的方向前进，中国式现代化前景必将更加光明——

目标犹如导航的灯塔，照亮前行的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革等7个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，也进一步细化了2035年目标。

到那时，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

“现代化是多少代中国人苦苦追寻的目标。它曾看起来如此遥远，如今离我们越来越近。”一位文件起草组成员非常感慨，中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，希望每一个人都能从规划建议中坚定前行方向、增强必胜信心、激发强大力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，沿着规划建议指明的方向，为如期基本实现社会主义现代化而不懈奋斗，共同书写无愧于时代、无愧于历史的壮丽篇章！

（选自《人民日报》2025年10月30日，作者系新华社记者）

---

# 接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”。党的二十届四中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为全党全国各族人民把中国式现代化宏伟事业不断推向前进明确了方向和路径，鼓舞人心，催人奋进。

接续奋斗，这是新征程上的又一次总动员、总部署。

自成立以来，我们党团结带领人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央发扬伟大历史主动精神，领导全党全国各族人民书写了“两大奇迹”新篇章，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡！党的二十届四中全会胜利举行，对未来5年发展作出系统谋划和战略部署，正是对全国上下乘着不可阻挡的复兴大势、朝着宏伟目标矢志不渝奋斗的有力动员。

科学制定和接续实施五年规划，是中国特色社会主义一个重要政治优势。习近平总书记指出：“有外国领导人对我说，

---

中国有一大优势，你们总是制定各种规划，而且各种规划总是能实现。”“十四五”时期，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺前行，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到 140 万亿元左右，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐。在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议问题，正是要积势蓄势谋势，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

实践充分证明，党中央集中统一领导是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的根本保证。“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化具有决定性意义。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的建议》，号召为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，体现了续写“两大奇迹”新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，彰显了中国人民坚定不移以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略自信。

在党的二十大作出的“两步走”战略安排中，“十五五”时期地位重要。这次全会作出重大判断：“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。到 2035 年基本实现社会主义现代化，“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯

---

实基础、全面发力的关键时期。从这个基本定位出发谋划部署“十五五”时期发展，全会提出了总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，符合实际、具有前瞻性。抓住这个重要时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，就能为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

中国式现代化是前无古人的伟大事业。全会指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。越是形势复杂、任务艰巨，越要善于把握大势，积极识变应变求变。要深刻认识到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。要胸怀“两个大局”，用好发展机遇、潜力和优势，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，把宏伟蓝图变成美好现实。

当前和今后一个时期，学习好贯彻好全会精神是全党全国的重大政治任务。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把思想和行动统一到党中央作出的重大判断和决策部署上来，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

---

# 深刻把握“十五五”时期 我国发展必须遵循的重要原则

## ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

方向正确、目标明晰、路径清晰。谋划部署“十五五”时期经济社会发展，党的二十届四中全会明确了指导思想、主要目标，提出了必须遵循的“六个坚持”重要原则，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。

全会确定的“十五五”时期经济社会发展的指导思想，是以习近平同志为核心的党中央在统筹国内国际两个大局、把握党和国家事业所处的历史方位和发展阶段、分析我国发展环境面临的深刻复杂变化基础上提出来的，内涵丰富、指导性强。全会立足“十五五”时期基本定位和阶段性要求，在深入研究和科学论证的基础上，从七个方面提出了经济社会发展的主要目标，鼓舞激励全党全国人民为基本实现社会主义现代化而不懈奋斗。

贯彻指导思想、实现主要目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，关键要深刻把握、深入落实“六个坚持”重要原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。全会确定的指导思想和“六个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学

---

总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。

这里着重对“坚持党的全面领导”“坚持有效市场和有为政府相结合”进行深入阐释，以深化理解。

“十四五”时期，我们都亲历和见证了我国发展历程的极不寻常、极不平凡，更加深刻地领悟到为什么办好中国的事情关键在党。从经受住世纪疫情的严重冲击，到有效应对外部遏制打压，再到果断部署一揽子增量政策有效提振市场信心……一路闯难关、涉险滩、应变局、开新局，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”，这是历史和实践给出的结论。“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，就能为推进中国式现代化提供根本保证。

“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。坚持有效市场和有为政府相结合，正是做

---

好经济工作的一个重要方法。

市场是最稀缺的资源，超大规模市场是我国的优势所在。如何将这一优势持续放大？把“无形之手”和“有形之手”结合起来是重要途径。近年来，依靠市场提供多样化供给和服务，通过政府引导及“真金白银”支持，大规模设备更新和消费品以旧换新政策拉动内需、惠企利民，成为有效市场和有为政府协同发力的生动注脚。

政府行为越规范，市场作用就越有效。从出台《全国统一大市场建设指引（试行）》，到迭代发布5版市场准入负面清单；从集中清理妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法，到开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估……纵深推进全国统一大市场建设，为我国发展增强了韧性、注入了动力、释放了潜能。

当前，我国发展具有诸多有利因素和显著优势。推动“十五五”时期经济社会发展，关键就要把握发展机遇、抓住时间窗口、巩固拓展优势，坚持和完善社会主义基本经济制度，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分用好“两只手”，构建统一开放、竞争有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

走过千山万水，仍需跋山涉水。向第二个百年奋斗目标进军，贯彻落实党的二十届四中全会精神，将“六个坚持”重要原则落到实处，咬定青山不放松、风雨无阻向前行，我们定能在新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来。

---

# 以推动高质量发展为主题， 因地制宜发展新质生产力

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

高质量发展是新时代的硬道理。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，既与“十四五”规划一脉相承，又在准确把握未来 5 年发展大势的基础上部署了战略任务，对于我们继续紧紧抓住高质量发展这个首要任务、全面推进中国式现代化具有重大指导作用。

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们紧紧围绕推动高质量发展这一主题，深入践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，推动中国经济在“量”上接连跨越新关口，在“质”上持续实现新突破。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。从“十四五”时期积极培育壮大新质生产力的实践中，我们更能深刻理解为什么“十五五”时期要继续以推动高质量发展为主题，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

看发展结构，更加优化。传统产业转型升级，新兴产业培育壮大，未来产业前瞻布局，我国高新技术企业数量从 2020 年

---

的 27 万家增长至 50 多万家，新业态新模式蓬勃兴起，先进产业聚链成群，前沿领域加快孕育。

看发展动能，更加强劲。累计建成 230 多家卓越级智能工厂和 1260 家 5G 工厂，培育形成 60 多个新兴产业领域国家先进制造业集群，国家级人工智能专精特新“小巨人”企业超 400 家……科技创新不断催生、引领和壮大新质生产力，点燃高质量发展新引擎。

看发展底色，更加鲜明。“十四五”时期前 4 年单位国内生产总值能耗累计降低 11.6%，建成全球最大清洁发电体系，全社会用电量中每 3 千瓦时电就有 1 千瓦时绿电……降碳、减污、扩绿、增长协同推进，绿色低碳转型步履坚实。

谋划部署“十五五”时期经济社会发展，全会把坚持高质量发展明确为必须遵循的一条重要原则，把高质量发展取得显著成效放在主要目标的首位。当前，无论是破解仍然突出的发展不平衡不充分问题，还是为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，抑或是有效应对外部环境变化带来的各种不确定性，都要求我们必须继续牢牢扭住高质量发展这个主题，坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

如何推动高质量发展？最重要的是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。全会提出，

---

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。这一重要部署，必将科学指引培育发展新质生产力的新动能，为高质量发展不断拓展新空间、塑造新优势。

科技创新是世界百年变局的“关键变量”，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。发展新质生产力，科技创新是核心要素。学习贯彻全会精神，要以科技创新为引领、以实体经济为根基，建设现代化产业体系，加快经济社会发展全面绿色转型。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。同时也要深刻认识到，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，必须充分考虑现实可行性。要牢牢把握“因地制宜”的要求，科学理性、实事求是地开展工作，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，防止一哄而上。

以高质量发展全面推进中国式现代化，引领 14 亿多人整体迈入现代化，这是人类史上的罕见壮举，是新时代中国共产党人的使命担当。新征程上，以新发展理念为引领，以新质生产力为支撑，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们一定能把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，把中国式现代化宏伟目标变为美好现实。

---

# 加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权

## ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

加快构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央统筹发展和安全作出的重大战略决策，是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出系统谋划和战略部署。

2020年初，世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记在地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路”，由此酝酿了“双循环”的新发展格局。关键时刻的关键抉择，深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识，明确了我国经济现代化的路径选择，引领中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

回望“十四五”时期的发展历程，更能深切感受到党中央走出这步先手棋的战略远见。稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场，2021年至2024年内需对经济增长的平均贡献率达到86.4%；货物贸易规模稳居全球第一，货物进出口总额从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元，年均增长8.0%……在严峻复杂的国内外环境下，我们加快构建新发展

---

格局，国内大循环主体地位不断巩固、空间布局逐步优化，国内国际双循环质量稳步提升，我国经济发展根基更加坚实，安全性稳定性进一步增强，展现出强大的活力、韧性和潜力。

实践充分证明，外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，这要求我们坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，同时提出拓展国际循环，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面，这是把发展主动权牢牢掌握在自己手中、进一步塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。我国产业体系和基础设施体系配套完善，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大。面向未来，无论是深入推进以人为本的新型城镇化、大力实施城市更新行动，还是扎实推进乡村全面振兴、在发展中稳步提升民生保障水平，都将有力促进投资和消费良性循环，释放巨大内需潜力。

全会提出坚持扩大内需这个战略基点，体现了实施扩大内需战略的连贯性。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，旨在增强国内大循环内生动力和可靠性。纵深推进全国统一大市场建设，

---

打通各种卡点堵点，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，旨在充分释放我国超大规模市场红利。加快构建高水平社会主义市场经济体制，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，实现市场有效有序、政府有为有度，必将进一步增强高质量发展动力。

全会对扩大高水平对外开放作出部署，展现了中国坚持开放合作、互利共赢的信心和决心。今年前三季度，我国货物贸易进出口同比增长4%，其中出口同比增长7.1%，绘出逆势上扬曲线。尽管单边主义、保护主义逆流涌动，但经济全球化是不可阻挡的历史潮流。坚定不移扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”，促进国内市场和国际市场高效畅通，定能拓展中国式现代化发展空间。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。回顾过往，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。奋楫笃行，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把国家和民族发展放在自己力量的基点上，加快构建新发展格局，坚持胸怀天下，打好主动仗，中国式现代化建设必能披荆斩棘、一往无前。

---

# 保障和改善民生， 推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署，鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发，为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”，我们党团结带领人民进行的一切奋斗，根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期，每年城镇新增就业 1200 万人以上，人均预期寿命达到 79 岁，全国跨省异地就医直接结算惠及 5.6 亿人次，学前教育毛入学率达到 92%……把造福人民作为根本价值取向，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化，有外国友人评价：中国共产党为人民办实事，以实际

---

行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则，明确人民生活品质不断提高为主要目标之一，全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署一批均衡性可及性强的政策举措；着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；着眼促进人民精神生活共同富裕，对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期，从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴，到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路，我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进，城乡要素流动更加顺畅高效，农村居民收入增速连续多年快于城镇，2024年城乡居民收入比相较2020年下降0.22。实践有力证明，推动形成工农互促、城乡互补、协调

---

发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业，是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然要求，对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉，一片叶子富了一方百姓，推进农文旅融合发展，从“美丽风景”走向“美好生活”；陕西安延，建设“苹果高质量发展先行区”，依靠科技创新拓展产业链、价值链，让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，提升农业综合生产能力和质量效益，提高强农惠农富农政策效能，一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化，最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，在发展中保障和改善民生，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

---

# 在发展中固安全，在安全中谋发展

## ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则，把“国家安全屏障更加巩固”列为主要目标之一，围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署，这对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。我们贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。

“十四五”时期，笃定粮食安全是治国理政的头等大事，我国粮食综合生产能力持续提升，年产量始终保持在1.3万亿斤以上；把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题，建成全球规模最大电力基础设施体系，实现了消费增量90%

---

以上由国内自主保障；着眼维护经济金融大局稳定，完善重大风险处置统筹协调机制，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险；面对围堵、遏制、打压，集中力量办好自己的事，牢牢掌握我国发展和安全主动权……实践充分表明，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，统筹发展和安全为中国式现代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年，我国发展面临的各种不确定难预料风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。全会围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。认真学习、切实贯彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，定能有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里以“建设更高水平平安中国”为例，深化对如何在发展中国安全、在安全中谋发展的理解。

数据显示，我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。《2025年全球安全报告》认为，中国是世界上最安全的国家之一，无论是中国民众的安全感还是中国的“法律与秩序指数”排名，都远超所有的西方大国。平安何以成为一张亮丽的国家名片？实践告诉我们，中国实现

---

社会和谐稳定、国家长治久安，靠的是制度，靠的是我们在国家治理上的高超能力。

从新时代“枫桥经验”打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，到“新时代六尺巷工作法”走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路，从数智赋能推动治理更加精准高效，到法治护航筑牢平安中国基石……“十四五”时期，我国社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅提升。面向未来，更加注重统筹发展和安全，我们要通盘考虑内外部风险挑战，增强维护安全能力，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，有效构建新安全格局，为新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前无古人的伟大事业，必然会遇到各种困难和挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，胸怀“国之大者”、树立底线思维，把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

---

# 坚持党的全面领导， 为推进中国式现代化凝聚磅礴力量

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。党的二十届四中全会提出，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

“十四五”时期，习近平总书记先后主持召开 10 场区域发展座谈会，指引铺展东西互济、南北协同、陆海统筹的区域发展壮美画卷。在党中央统领的大局下，从深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，到找准在全国大局中的战略定位，经济大省挑大梁，其他地区各展所长，全国上下坚持一盘棋，激活构建新发展格局的“一池春水”，为高质量发展注入澎湃动能。

2024 年二、三季度，受多方面因素影响，我国经济下行压力加大。当年 9 月 26 日，习近平总书记主持中央政治局会议，果断部署一揽子增量政策，实现“宏观调控的一次里程碑式出手”，有力提振市场信心，推动我国经济持续回升向好。今年前三季度，我国国内生产总值同比增长 5.2%，主要宏观指标总

---

体平稳，经济运行保持稳中有进态势。在党中央集中统一领导下，我们在危机中育新机、于变局中开新局，牢牢掌握发展主动权。

“十四五”时期，我国发展历程极不寻常、极不平凡，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。由此，我们更加深刻领会习近平总书记的重要论断：“治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。”

历史和实践充分表明，越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位，面对的是不确定难预料因素增多的国际形势，躲不开、绕不过的深层次矛盾。深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，全会把坚持党的全面领导放在“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则首位，强调要坚持和加强党中央集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，激发全社会干事创业、创新创造活力。深刻领会和贯彻这些要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，才能形成勠力同心、开拓进取的生动局面。

治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社

---

会发展的保障就越有力。学习贯彻全会精神，持之以恒推进全面从严治党，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决把党的自我革命要求落实到位，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚定不移打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。要坚持人民至上，把造福人民作为根本价值取向，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。要通过党的自我革命，弘扬新风正气，营造良好政治生态，激励干部干净干事、大胆干事，为经济社会发展注入源源不断正能量。

现在，距离实现 2035 年奋斗目标只有 10 年时间，距离实现全面建成社会主义现代化强国目标也只有 20 多年时间。党的二十届四中全会擘画了未来 5 年经济社会发展的宏伟蓝图，这 5 年正是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。击鼓催征，时不我待；奋楫扬帆，正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家，汇聚起蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，一步一步脚印朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前行。

（选自《人民日报》2025年10月25—31日）